Правительство Нижегородской области

Доклад
о мерах, принимаемых в Нижегородской области для выполнения обязательств по Конвенции о правах инвалидов в 2014-2016 гг.

Нижний Новгород, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	4
1	Реализация общих принципов и общих обязательств, предусмотренных Конвенцией о правах инвалидов (далее - Конвенция)	5
2	Меры по поощрению равенства и устранению дискриминации по признаку инвалидности	13
3	Меры по обеспечению полного и равного осуществления женщинами-инвалидами и детьми-инвалидами всех прав человека и основных свобод	16
4	Проведение просветительно-воспитательной работы в духе идей Конвенции	19
5	Меры по обеспечению инвалидам доступа наравне с другими гражданами к объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения	22
6	Ситуации риска, чрезвычайные ситуации, гуманитарные операции, оказание гуманитарной помощи	29
7	Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество	30
8	Индивидуальная мобильность	32
9	Свобода выражения мнений и убеждений и доступ к информации	37
10	Уважение дома и семьи	40
11	Образование	43
12	Здоровье	48
13	Абилитация и реабилитация	55
14	Труд и занятость	71
15	Достаточный жизненный уровень и социальная защита	75

16 Участие в политической и общественной жизни 85

17 Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом 96

18 Статистика и сбор данных 102

19 Национальное осуществление и мониторинг 104

Введение

Доклад о мерах, принимаемых в Нижегородской области для выполнения обязательств по Конвенции о правах инвалидов в 2014-2016 гг. (далее – Доклад) разработан в рамках реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.06.2015 №585 «О порядке подготовки доклада о мерах, принимаемых для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов» в соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 22.02.2017 №180-р «О подготовке доклада о мерах, принимаемых в Нижегородской области для выполнения обязательств по Конвенции о правах инвалидов» на основе материалов, представленных министерствами и ведомствами Нижегородской области, задействованными в решении вопросов и обеспечении прав инвалидов.

В Докладе содержится информация о текущем состоянии дел в вопросах регулирования инвалидности и о мероприятиях, направленных на решение проблем инвалидов, а также статистические данные, в том числе результаты анкетирования (опросов) инвалидов, родителей детей-инвалидов за период 2014-2016 гг.

Информация в Доклад подготовлена при участии общественных организаций инвалидов: Нижегородская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (далее – Нижегородская областная организация ВОИ), Нижегородское региональное отделение общественной организации «Всероссийское общество глухих» (далее – Нижегородская областная организация ВОГ) , Нижегородская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (далее – Нижегородская областная организация ВОС) .

1. Реализация общих принципов и общих обязательств, предусмотренных Конвенцией

Положения Конвенции, ратифицированной Федеральным законом от 03.05.2012. №36-ФЗ, направлены на защиту и поощрение прав инвалидов, недопущение дискриминации по отношению к данной категории граждан, обеспечение их права на работу, охрану здоровья, образование и полное участие в жизни общества, доступ к правосудию, личную неприкосновенность, свободу от эксплуатации и злоупотреблений, свободу передвижения, индивидуальной мобильности и обязательны к применению на всей территории Российской Федерации.

Конвенция не закрепляет новых прав инвалидов, но указывает пути реализации общепризнанных прав человека в отношении инвалидов.

Федеральным законом от 01.12.2014 №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Закон о выполнении Конвенции) установлены соответствующие положениям Конвенции нормы по вопросам создания безбарьерной среды, полномочия органов власти по созданию инвалидам условий доступности объектов и услуг, а также по оказанию им помощи в реализации всех общегражданских прав и свобод, основанные на принципах недискриминации и разумного приспособления. Данные изменения позволили улучшить условия адаптации инвалидов при пользовании услугами транспорта, информации, связи, а также в сферах культуры, спорта, охраны здоровья, социальной защиты, занятости, доступа к правосудию, реализации избирательных прав.

Практические меры по реализации Конвенции нашли свое отражение в государственной программе «Доступная среда» на 2011-2020 гг.», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 №1297 (далее – Программа «Доступная среда»), направленной на создание доступности для инвалидов объектов и услуг, совершенствованию системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, развитию образования, трудоустройства, культурного обслуживания, вовлечения в занятия спортом, туризмом, общественную жизнь, обеспечения индивидуальной мобильности, улучшения информационно-коммуникационных условий. Данная программа в совокупности с другими государственными, федеральными целевыми и региональными программами является основным документом поэтапного государственного планирования мер по выполнению Конвенции. Кроме того,

Законом о выполнении Конвенции предусмотрено, что органы государственной власти утверждают и реализуют в сферах установленной деятельности мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг («дорожные карты»).

В Нижегородской области реализация данных мер предусмотрена в рамках подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области» на 2014-2016 гг. государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области» на 2014-2016 гг.», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 02.10.2013 №698, «Дорожной карты» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг Нижегородской области, утвержденной распоряжением Правительства Нижегородской области от 30.09.2015 №1826-р.

Меры, принимаемые по развитию региональной политики в отношении инвалидов, основаны на принципах, содержащихся в ст. 3 Конвенции. Принцип «недискриминации». Механизм выявления и пресечения дискриминации, условия доступности для инвалидов всех сфер жизни общества, определены Законом об исполнении Конвенции, нарушение является признаком дискриминации и влечет за собой меры административного воздействия к виновникам.

Принцип «вовлечения и включения в жизнь общества» практически реализуется системой гарантированных экономических и правовых мер, направленных на создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества (ч. 1 ст.2 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации (далее – Закон о социальной защите инвалидов). Наряду с социальной адаптацией, интеграция инвалидов в общество определена в качестве одной из целей реабилитации. Достижение полного и максимально эффективного участия инвалидов в жизни общества регламентированы ст.14 и 15 Закона о социальной защите инвалидов, которыми предусмотрены меры, направленные на устранение информационно-коммуникационных и физических барьеров, препятствующих интеграции инвалидов в общество.

Принцип «уважения особенностей инвалидов» отражен в принятии инвалидов не только в качестве фактора людского многообразия и части человечества, но и в признании особенностей каждого инвалида при определении гарантированных ему государством мер социальной защиты, включая реабилитацию и социальную поддержку.

Принцип «равенства возможностей». Целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов является обеспечение равных с другими гражданами возможностей в реализации прав и свобод (ч.1 преамбулы Закона о социальной защите инвалидов). Возможность реализовать свои способности наравне с другими гражданами в различных сферах жизнедеятельности (образование, занятость, здравоохранение, культура, библиотечное дело, транспорт, связь, потребительский рынок и т.д.) инвалидам гарантируется регулирующими эти сферы законодательными актами и отражена в разделах по статьям Конвенции.

Принцип «доступности» закреплен в ст.14 и 15 Закона о социальной защите инвалидов. Законодательно закреплены дифференцированные условия доступности, определены полномочия и расходные обязательства исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, обязанности организаций независимо от организационно-правовых форм и должностных лиц по созданию инвалидам условий для реализации принципа доступности.

Принцип «равенства мужчин и женщин» прямо закреплен на конституционном уровне (ч.3 ст.19 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция). Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. В то же время с учетом социальной роли женщинам установлены дополнительные гарантии, направленные на охрану материнства, в сфере трудовых отношений и др. При этом меры, принятые для защиты женщин на определенных видах работ с учетом физиологических особенностей их организма, не квалифицируются как дискриминационные.

Принцип «уважения развивающихся способностей и права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность». Целью государственной политики в интересах детей является содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей (абз.4 п.1 ст.4 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»). Дети-инвалиды имеют равные со взрослыми инвалидами права: на помощь государства в реабилитации (абилитации), разработку и реализацию индивидуальных программ реабилитации (абилитации) инвалидов (детей-инвалидов), социализацию, социальную адаптацию и социальную интеграцию в обычные условия жизни, на социальное обслуживание (ст.7 и 9 Закона о социальной защите инвалидов; п.1 ч.2 ст.4, п.7 ст.20 Закона об основах социального обслуживания), на права детей-инвалидов в системе

воспитания и обучения в обычных и специальных образовательных учреждениях (ст.18 Закона о социальной защите инвалидов, ст.5 и 79 Федерального Закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), на охрану здоровья детей как одного из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития, обязательную диспансеризацию (ст.7 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья).

Ратификация Конвенции стала началом последовательного дополнения законодательства Российской Федерации нормами, обеспечивающими выполнение предусмотренных ст.4 общих обязательств по поощрению полной реализации прав и основных свобод, без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности.

В целях обеспечения системности в выполнении взятых на себя обязательств принят Закон о выполнении Конвенции, внесший изменения в ряд федеральных законов, определивших дифференцированные с учетом нарушенных функций и специфики отраслей требования по созданию условий доступности для инвалидов объектов и услуг во всех приоритетных сферах жизни общества, установлены полномочия органов власти по определению административных механизмов в подзаконных актах Правительства Российской Федерации и соответствующих федеральных ведомств, а также органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, позволяющих проводить в отношении инвалидов как на федеральном, так и региональном, и муниципальном уровнях, а также в конкретных организациях единую государственную политику.

Приняты дополнительные меры по выполнению взятых на себя обязательств по пунктам, государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 гг.».

С целью поощрения подготовки персонала, работающего с инвалидами, к овладению методами оказания им услуг в доступном формате Законом о выполнении Конвенции, которым установлены предписания всем органам власти полномочий и обязанностей по инструктированию (обучению) специалистов и персонала, работающих с инвалидами, по вопросам предоставления инвалидам помощи и услуг с соблюдением требований доступности и в объеме, которые гарантированы законодательством Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации. Аналогичные нормы содержатся в других законодательных актах

(ст.14 Закона о социальной защите инвалидов; ст.79 Закона об образовании; ст.8 Закона об основах социального обслуживания граждан). Данная правовая норма реализуется в процессе получения образования и профессиональной подготовки специалистов, использующих в работе специальные психолого-педагогические методы реабилитации инвалидов (сурдопедагогов, тифлопедагогов, олигофренопедагогов, педагогов-дефектологов, логопедов и др.); специалистов по адаптивной физкультуре и спорту; сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков; специалистов по трудоустройству инвалидов центров занятости населения и других специалистов.

Принят ряд дополнительных мер по повышению вклада общественных объединений, созданных и действующих в Российской Федерации в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей. С этой целью в ряд федеральных законов внесены изменения, предусматривающие более активное привлечение общественных организаций инвалидов к контролю за соблюдением прав инвалидов, а также по усилению государственной поддержки их деятельности. Законом определено, что их деятельность - есть форма социальной защиты инвалидов (ч.1 ст.33 Закона о социальной защите инвалидов). Данные организации созданы и действуют как на федеральном, так и региональном и муниципальном уровнях. Предусмотрено обязательное привлечение органами исполнительной власти полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке (ч.3 ст.33 Закона о социальной защите инвалидов). Данное право инвалиды и полномочные представители общественных объединений инвалидов, в том числе представляющих интересы детей-инвалидов, реализуют, активно участвуя в подготовке предложений и принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы инвалидов.

В Нижегородской области представители крупнейших региональных организаций инвалидов включены в состав совета по делам инвалидов при Губернаторе Нижегородской области.

В целях поощрения развивающихся способностей инвалидов детей-инвалидов и уважения их права сохранять свою индивидуальность в Нижегородской области реализуются мероприятия, направленные стимулирование активной жизненной позиции у данной категории граждан и привлечения внимания к ним общественности.

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 31.07.2006 №242 «Об учреждении именных стипендий Правительства Нижегородской области для одарённых детей-инвалидов» ежегодно с 2007 г. одарённым детям-инвалидам выплачиваются 15 стипендий по 8 тыс. руб. каждому ребенку в следующих номинациях: «В сфере образования и науки», «В сфере культуры и искусства», «В сфере технического, прикладного и народного творчества», «В сфере физкультуры и спорта», «В сфере общественной деятельности». С целью определения лучших достижений детей-инвалидов для дальнейшего номинирования их на именные стипендии в муниципальных районах и городских округах Нижегородской области проводятся фестивали творчества, выставки, олимпиады, спортивные соревнования. На соискание именных стипендий Правительства Нижегородской области для одарённых детей-инвалидов ежегодно в Комиссию по назначению именных стипендий Правительства Нижегородской области для одарённых детей-инвалидов представляются более 70 конкурсных работ из всех муниципальных районов/городских округов Нижегородской области. Ежегодное проведение конкурса на присуждение именных стипендий Правительства Нижегородской области для одаренных детей-инвалидов имеет важное значение для развития и поддержки детей с ограниченными возможностями.

С 2014 г. в регионе проводится конкурс для лиц с инвалидностью «Путь к успеху» (подробная информация отражена в разделе 17 Доклада).

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 25.09.2015 №1779-р «О проведении в органах исполнительной власти Нижегородской области и подведомственных учреждениях обучения (инструктирования) специалистов, работающих с инвалидами» в октябре 2015 г. в министерстве образования Нижегородской области проведено изучение Методического пособия специалистами, осуществляющими полномочия по приему граждан, в том числе инвалидов. Данное методическое пособие направлено для использования в работе в адрес руководителей государственных образовательных организаций и руководителей органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов Нижегородской области для организации необходимой работы (письмо от 19.10.2015 №316-01-100-3695/15-0-0) и размещено на официальном сайте министерства образования Нижегородской области в разделе «Аналитические и методические материалы» (http://minobr.government-nnov.ru/?id=2835).

Приказом министерства образования Нижегородской области от 25.11.2016 №3968 «Об утверждении нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) в части фонда оплаты труда работников государственных профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству образования Нижегородской области», установлен повышающий коэффициент, отражающий особенности оказания государственной услуги в отношении обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и обучающихся, являющихся инвалидами или детьми-инвалидами.

В рамках реализации пункта «е» «Равенство возможностей» ст.3 Конвенции и пункта «с» «Учитывать во всех стратегиях и программах защиту и поощрение прав человека инвалидов» ст.4 Конвенции в Нижегородской области:

В соответствии со ст.13 закона Нижегородской области «О физической культуре и спорте в Нижегородской области» от 11.05.2009 №76-З пользование спортивными сооружениями, находящимися в государственной собственности Нижегородской области и муниципальной собственности, для занятий физической культурой и спортом на безвозмездной основе осуществляется для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также сопровождающего лица.

В соответствии со ст.2 закона Нижегородской области «О мерах дополнительного материального обеспечения ведущих спортсменов Нижегородской области и их тренеров» правом на дополнительное материальное обеспечение (стипендия, единовременное денежное поощрение) имеют ведущие спортсмены Нижегородской области – член сборных команд России основного и резервного составов, являющиеся гражданами Российской Федерации, постоянно проживающие и зарегистрированные по месту жительства на территории Нижегородской области, завоевавшие призовые места на Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, чемпионатах, первенствах и кубках мира и Европы по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта.

Государственной программой «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 28.04.2014 №285, предусмотрено проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, а также проведение областных и всероссийских соревнований среди инвалидов, обеспечение участия спортсменов - инвалидов в учебно-тренировочных сборах и официальных

соревнованиях, содействие развитию игровых видов спорта среди инвалидов.

В сфере транспорта принят закон Нижегородской области от 01.02.2017 №11-З «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области», в соответствии с которым одним из оснований для обращения в суд уполномоченного органа исполнительной власти Нижегородской области или уполномоченного органа местного самоуправления с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок является:

- повторное в течение одного года несоблюдение по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, и (или) их работников, требований федерального законодательства по предоставлению пассажирам из числа инвалидов без взимания дополнительной платы услуг по обеспечению посадки в транспортное средство и высадки из него (в том числе с использованием специальных подъемных устройств для пассажиров из числа инвалидов, не способных передвигаться самостоятельно), провозу собак-проводников при наличии специального документа, перевозке кресла-коляски пассажира из числа инвалидов.

Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг Нижегородской области, утвержденным распоряжением Правительства Нижегородской области от 30.09.2015 №1826-р (далее – План мероприятий), предусмотрено проведение мероприятий по инструктированию или обучению специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг, в том числе в сфере транспорта.

До юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки по маршрутам регулярного сообщения доведены требования законодательства по реабилиации прав инвалидов в соответствии с положениями Конвенции, а также информация об ответственности за невыполнение требований законодательства по доступности объектов и услуг для инвалидов, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приказом министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области от 21.09.2016 №148/од утверждены методические

рекомендации по оказанию услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Нижегородской области. Данные рекомендации согласованы с нижегородской областной организацией Всероссийского общества инвалидов и направлены в органы местного самоуправления, владельцам транспортной инфраструктуры и перевозчикам.

На сайте министерства транспорта Нижегородской области создан раздел «Обеспечения доступности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств для инвалидов», в котором размещена вся необходимая информация по данной тематике.

23.11.2016 министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области совместно с министерством социальной политики Нижегородской области проведен семинар-совещание с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, перевозчиками, обслуживающими межмуниципальные и муниципальные автобусные маршруты регулярных перевозок, по вопросам организации работы автомобильного транспорта общего пользования и городского наземного электротранспорта, в ходе которого рассмотрен вопрос об обеспечении доступности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств для инвалидов и других маломобильных групп населения.

2. Меры по поощрению равенства и устранению дискриминации по признаку инвалидности

Государством гарантировано равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Преамбула Закона о социальной защите инвалидов определяет, что целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Некоторые вопросы правового регулирования запрета дискриминации по признаку инвалидности изложены в пунктах 15 и 20 доклада. Нормы о равенстве прав инвалидов и недопустимости дискриминации в основных

сферах жизнедеятельности содержатся в законодательных актах – в сфере образования (п.2 ст.5 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»); труда (ст.3 Трудового кодекса); социального обслуживания (ст.4 Федерального закона от 02.08.1995 №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»); охраны здоровья (п. 3 ст.5 Закона об основах охраны здоровья).

Законодательство Российской Федерации содержит нормы о разумном приспособлении (п.10 доклада). Например, согласно ст.15 Закона о социальной защите инвалидов в случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов, собственниками этих объектов должны осуществляться по согласованию с общественными объединениями инвалидов меры, обеспечивающие удовлетворение минимальных потребностей инвалидов.

Законом о выполнении Конвенции предусмотрены меры по формированию механизма разумного приспособления. Приспособление, в частности, выражается в установлении обязанности по оказанию инвалидам помощи в преодолении барьеров, препятствующих получению ими услуг, оказываемых населению (например, помощь при перемещении по территории вокзалов, при посадке в транспортное средство, при оформлении багажа). Характер оказываемой помощи зависит от нарушений функций организма и от отраслевой особенности объекта или услуги. Разумность приспособления выражается, в том числе, в обеспечении соразмерности вводимых правовых норм с финансово-экономическими возможностями государства и предпринимателей. С этой целью Законом о выполнении Конвенции предусматривается ряд сквозных норм: ограничивающих предъявление заведомо невыполнимых требований; устанавливается, что порядки обеспечения доступности принимаются исходя из реальных финансовых возможностей соответствующих бюджетов; требования по доступности в полном объеме объектов инфраструктуры, транспорта и связи распространяются только на вновь вводимые или прошедшие реконструкцию объекты; разрешается удовлетворять потребности инвалидов не в полном объеме, когда это объективно невозможно, а в объеме удовлетворения минимальных потребностей.

Согласно ст.32 Закона о социальной защите инвалидов граждане и должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод инвалидов, несут ответственность.

Меры по поощрению равенства и устранению дискриминации по признаку инвалидности осуществляются через взаимодействие с некоммерческими общественными организациями по вопросам, касающимся социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов

Министерство социальной политики Нижегородской области плодотворно сотрудничает с различными некоммерческими организациями Нижегородского региона в системе социально-реабилитационной работы с семьями, воспитывающими детей-инвалидов.

Совместно с Нижегородской региональной общественной организацией поддержки детей и молодёжи «Верас» (далее - НРООПДиМ «Верас»), Нижегородской региональной общественной организацией родителей детей-инвалидов по зрению «Перспектива», общественной благотворительной организацией инвалидов с детства «Радуга», Нижегородской городской общественной организацией содействия развитию театра «Пиано» при участии государственных учреждений социального обслуживания населения проводятся мероприятия, направленные на преодоление социальной изолированности семей с детьми-инвалидами, образование новых социальных связей и получение социальных навыков.

Мероприятия, проводимые по инициативе общественной организации «Перспектива», направлены на разработку и внедрение технологий ранней комплексной диагностики и реабилитации ребенка в раннем и дошкольном возрасте в условиях семьи. Целевой группой являются семьи, воспитывающие детей-инвалидов по зрению в возрасте от 0 до 5 лет, включая детей, имеющих комплексные или множественные нарушения.

Междисциплинарной командой специалистов (дефектолог, психолог, социальный педагог, невролог) НРООПДиМ «Верас» регулярно проводятся индивидуальные консультации для семей, имеющих детей с ограниченными возможностями раннего возраста. По запросу родителей оказывается помощь в разработке программы развития ребенка, в том числе с умеренными и множественными нарушениями развития, с нарушениями аутистического спектра, синдромом Дауна, интеллектуальными ограничениями, заболеваниями нервной системы, нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В Нижегородской областной общественной организации «Семейный центр «ЛАДА» в рамках реализации программы «Два детства – один мир» организовано консультирование родителей детей-инвалидов, педагогическая диагностика и обследование личности детей-инвалидов, психолого-педагогическое консультирование и коррекция.

В Нижегородской областной общественной организации «Сияние» проводится работа с детьми с синдромом Дауна, с родителями детей, имеющих генетические заболевания. Большое внимание психологами организации уделяется детско-родительским взаимоотношениям, отношениям между самими родителями. Создана и работает «Служба семейного психолога», в которой организована экстренная психолого-социальная помощь семьям, в которых родился ребенок с синдромом Дауна.

3. Меры по обеспечению полного и равного осуществления женщинами-инвалидами и детьми-инвалидами всех прав человека и основных свобод

В Нижегородской области поощряются меры, направленные на улучшение положения и расширение прав и возможностей девочек-инвалидов и женщин-инвалидов в сфере образования, получения медицинской помощи, права на отпуск по беременности и родам, права на охрану материнства и детства, право голоса и др.

На 01.01.2016 в Нижегородской области проживают 195 931 женщин-инвалидов и девочек-инвалидов.

Гендерные различия при предоставлении государственных мер социальной, медицинской, реабилитационной, информационной и иной поддержки женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам, отсутствуют.

Правом на материнство обладают все женщины, в том числе женщины-инвалиды. Данное право подтверждается обеспечением медицинской помощи женщинам, в том числе в период беременности, оказываемой в рамках первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, и скорой, в том числе скорой специализированной.

В соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях граждан, имеющих детей» установлена единая система государственных пособий семьям в связи с рождением и воспитанием детей. Предусмотрена выплата пособий женщинам, в т.ч. женщинам – инвалидам, в связи с беременностью и родами, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, а также пособий при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет.

Созданы условия для совмещения женщинами, в том числе женщинам с инвалидностью, обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, включая организацию профессионального обучения (переобучения) женщин,

находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, по направлению органов службы занятости по месту жительства (ст.23 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Меры, принимаемые в субъектах Российской Федерации по организации профессиональной подготовки, переподготовке и повышению квалификации, позволили дополнительно обучить за период 2013-2015 гг. около 32 тыс. женщин.

В рамках семейной политики спланированы и осуществляются меры по обеспечению женщинам-инвалидам равных с другими женщинами возможностей по созданию семьи, вынашиванию детей, материальной поддержке ухода за детьми.

Ст.7 Дети-инвалиды

Детям-инвалидам от рождения принадлежат и гарантируются права и свободы человека с целью создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка (Конституция, Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации).

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации мальчики и девочки-инвалиды могут выражать свое мнение по всем вопросам, затрагивающим их. Ребенок-инвалид в Российской Федерации вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Действующий институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обеспечивает защиту прав, свобод и законных интересов детей, а также ребенка-инвалида, в том числе путем осуществления независимого контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и должностных лиц в части соблюдения ими прав и законных интересов несовершеннолетних. Ряд задач по защите прав и интересов детей, включая детей-инвалидов, осуществляется институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Обеспечение приоритетного внимания государства и общества к высшим интересам ребенка является целью Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. (Указ Президента Российской Федерации от 01.05.2012 №761), одной из основных задач которой является обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду. Также обеспечивается решение задачи повсеместного внедрения сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Нижегородской области функционирует 3 дома-интерната для умственно-отсталых детей, 28 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 6 социальных приютов для детей и подростков, 5 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Принимаются меры, направленные на стимулирование семейного устройства детей-сирот: усыновление, опека (попечительство), приемная семья, патронат.

Проводятся мероприятия по подготовке граждан к приему детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью. В рамках «Школ приемных родителей», ведется работа с гражданами, которые намерены взять в семью ребенка-сироту с отклонениями здоровья.

Социальные программы, направленные на поддержку детей реализуются Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), приоритетными направлениями которых является профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми и социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество.

Социальная реабилитация детей-инвалидов и социальная поддержка семей, в которых они воспитываются, - одно из приоритетных направлений деятельности Фонда. Нижегородская область активно участвует в реализации

программ Фонда. На территории региона реализована региональная программа «Мы как все» (постановление Правительства Нижегородской области от 15.08.2012 №552).

С 2016 г. Нижегородская область в числе двух регионов участвует в пилотном проекте Фонда по обеспечению сопровождаемого проживания воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей.

В целях создания условий для обеспечения прав детей-инвалидов свободно выражать свои взгляды, соответствующие их возрасту и зрелости, наравне с другими детьми, и получать помощь, соответствующую степени ограничений и возрасту, в реализации этого права ежегодно в рамках награждения именными стипендиями Правительства Нижегородской области для одарённых детей-инвалидов определяются победители в номинации «Сфера общественной деятельности». В 2016 г. в номинации «Сфера общественной деятельности» определены 3 победителя. Несмотря на сложность заболеваний, дети-инвалиды активно участвуют в общественной жизни своих городов и районов, отличаются многочисленными талантами в различных сферах деятельности, занимают призовые места в конкурсах и олимпиадах, имеют грамоты, дипломы и похвальные листы.

4. Проведение просветительно-воспитательной работы в духе идей Конвенции

Проведение просветительской деятельности среди населения, способствующей пониманию необходимости поддержки инвалидов и детей-инвалидов, формированию отношения к ним как к равным членам общества.

Проводятся мероприятия просветительно-воспитательные компании по распространению идей, принципов и средств формирования для лиц с инвалидностью доступной среды, а также повышению просвещенности всего общества в вопросах инвалидности, преодолению предрассудков в отношении инвалидов, по подготовке и публикации учебных, информационных, справочных, методических пособий и руководств по формированию безбарьерной среды и пропаганде идей неограниченности возможностей инвалидов. (Программа «Доступная среда и Фонд).

В проведении просветительно-воспитательной работы участвуют общественные организации инвалидов.

В целях воспитания у всех детей, начиная с раннего возраста, уважительного отношения к правам инвалидов ежегодно специалистами НРООПДиМ «Верас» для педагогов коррекционных школ г. Нижнего

Новгорода проводится семинар-тренинг на тему: «Понимание инвалидности. Стереотипы. Терминология и этикет».

Кроме этого, для учащихся школ проводятся «Уроки доброты» - небольшие мини-лекции с элементами интерактивной игры. Дети на «уроках доброты» знакомятся с методами сопровождения людей с различными формами инвалидности, учатся грамотно сопровождать незрячих людей или людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Также во время занятий дети учатся правильно общаться с людьми, имеющими физические, умственные и другие нарушения. Ребята на уроках знакомятся с правилами этикета по отношению к людям с инвалидностью, интерес у подростков вызывает изучение азбуки Брайля и языка жестов. Особенность данных занятий в том, что их проводят в паре человек без инвалидности и человек с инвалидностью, например незрячий или на коляске. Такое взаимодействие показывает, что здоровый человек и человек с инвалидностью могут общаться и работать на равных.

На базе государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей работают «Школа родителей с особым ребёнком», где регулярно проводятся семинары, группы взаимной поддержки для родителей, кинопоказы фильмов о проблемах, связанных с инвалидностью. Совместно родители «проживают» и обсуждают ситуации, с которыми приходится сталкиваться в повседневной жизни со своими детьми. Проводятся семинары для родителей по темам: «Стереотипы в понимании инвалидности. Социальный подход к пониманию инвалидности», «Отстаивание прав и законных интересов ребенка с ограниченными возможностями и его семьи», «Навыки уверенного поведения при защите прав. Построение конструктивного диалога», «Порядок формирования индивидуальной программы реабилитации и абилитации (далее – ИПРА/(ИПР). Реализация ИПРА/(ИПР)», «Право на образование особого ребенка», «Опека и попечительство недееспособных граждан».

На базе государственных учреждений социального обслуживания населения Нижегородской области проводятся интегрированные творческие и спортивные мероприятия с участием детей-инвалидов и их здоровых сверстников. Например, на базе ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Павловского района» проводится Фестиваль творчества детей с ограниченными возможностями и их здоровых сверстников «Мы вместе!». В Фестивале принимают участие дети-воспитанники центра, а также учащиеся коррекционных и общеобразовательных школ Павловского района. Ежегодно при

взаимодействии органов социальной защиты населения, образования, культуры во многих районах (городских округах) области для детей-инвалидов и их здоровых сверстников традиционно организуются праздничные мероприятия, посвященные Международному дню защиты детей, новогодние представления с вручением сладких подарков.

В рамках просветительно-воспитательной работы в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, государственных профессиональных образовательных организациях, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ежегодно проводятся:

- всероссийский «Урок Доброты», направленный на формирование толерантного отношения к детям-инвалидам;
- мероприятия в рамках всероссийской Декады инвалидов, способствующие пониманию необходимости поддержки инвалидов и детей-инвалидов, формированию отношения к ним, как к равным членам общества.

Важными аспектами деятельности по обучению и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) являются информирование населения о проблемах детей данной категории, формирование в обществе толерантного отношения к ним. В образовательных организациях проводится информирование родителей (законных представителей) по вопросам обучения детей с ОВЗ: информация и документы размещаются на интернет-сайтах, рассматриваются на родительских собраниях, заседаниях Советов образовательных организаций. Осуществляется обмен опытом родителей по адаптации детей с ОВЗ и детей-инвалидов, проводятся индивидуальные консультации ля родителей, информационные лектории.

Впервые в 2016 г. в Нижегородской области организован региональный отборочный этап II национального чемпионата «Абилимпикс» для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Региональный этап проведен по двум компетенциям «Веб-дизайн» и «Массажист», в котором приняли участие 22 человека из числа обучающихся профессиональных образовательных организаций и молодых специалистов. В Национальном этапе чемпионата «Абилимпикс» представитель Нижегородской области по компетенции «Веб-дизайн» занял 2-е место (студент ГБПОУ «Заволжский автомоторный техникум»), по компетенции «Массажист» – 5-е место (молодой специалист).

5. Меры по обеспечению инвалидам доступа наравне с другими гражданами к объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения

Ст.15 Закона о социальной защите инвалидов установлены обязанности органов власти и организаций по созданию инвалидам условий беспрепятственного доступа к объектам, услугам и информации во всех аспектах, предусмотренных Конвенцией, включая планировку и застройку городов, проектирование, строительство, реконструкцию и содержание объектов, производство и эксплуатацию средств транспорта, связи и информации.

Градостроительным кодексом Российской Федерации установлена обязательность обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения. Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ст.3,12 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ) установлено, что жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов, а объекты транспортной инфраструктуры должны быть оборудованы специальными приспособлениями, позволяющими инвалидам беспрепятственно пользоваться услугами.

Законом по выполнению Конвенции введен ряд норм по обеспечению доступности, в т.ч.:

- определение обязательных условий обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг в зависимости от нарушенных у них функций организма;

- установление органам власти полномочий по определению порядков обеспечения доступа инвалидов к объектам с учетом их отраслевого предназначения;

- введение обязательности оказания инвалидам помощи со стороны помощников из числа персонала объектов в преодолении барьеров;

- разработки механизма поэтапного создания безбарьерной среды с учетом разумности ее приспособления и универсальности дизайна предметов;

- установление механизма удовлетворения минимальных потребностей в доступности в случаях невозможности ее обеспечения в полном объеме.

В Нижегородской области базовым законом, направленным на создание условий для беспрепятственного передвижения, доступа

маломобильных граждан и их пользования информацией, объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, является Закон Нижегородской области от 05.03.2009 №21-З «О безбарьерной среде для маломобильных граждан на территории Нижегородской области».

Указанным Законом, а также Указом Губернатора Нижегородской области от 24.06.2009 №36 «О совете по делам инвалидов при Губернаторе Нижегородской области» определен правовой механизм взаимодействия органов государственной власти Нижегородской области и общественных объединений инвалидов в создании безбарьерной среды для маломобильных граждан на территории Нижегородской области.

Распоряжением Правительства Нижегородской области от 14.12.2016 №2067-р определен перечень ответственных должностных лиц за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг в Нижегородской области.

Распоряжение Правительства Нижегородской области от 14.12.2010 №2730-р «О дополнительных мерах по обеспечению доступности социально значимых объектов для маломобильных граждан на территории Нижегородской области» предусматривает обязательное включение перечня мероприятий по обеспечению доступа инвалидов в состав проектно-сметной документации при проектировании строительства, реконструкции и капитального ремонта социально значимых объектов, финансируемых из средств областного и муниципальных бюджетов.

Формированию благоприятной и комфортной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН), посредством обеспечения беспрепятственного доступа к зданиям и сооружениям, безопасности их эксплуатации уделяется особое внимание на всех этапах осуществления градостроительной деятельности.

Департамент градостроительного развития территории Нижегородской области и инспекция государственного строительного надзора Нижегородской области осуществляют проверку на соответствие архитектурно-планировочных решений зданий, разработанных в составе проектной документации, требованиям, в том числе СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» и других технических регламентов, действующих в данном направлении.

Проблемы доступности в период 2014-2016 гг. решались в рамках реализации подпрограмм «Формирование доступной для инвалидов среды

жизнедеятельности в Нижегородской области» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области».

В 2014 г. на территории Нижегородской области реализовывана подпрограмма «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области» на 2014-2016 гг. государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области» на 2014-2016 гг.», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 02.10.2013 №698.

В рамках данной подпрограммы адаптированы:

- 12 учреждений социальной защиты;
- 4 организации профессионального образования;
- 8 учреждений спорта;
- 12 организации культуры;
- 4 учреждения здравоохранения.
- приобретено 5 автобусов, оборудованных для перевозки инвалидов и МГН, из них 3 автобуса ЛиАЗ 5 293 с низким уровнем пола для города Нижнего Новгорода, 2 полунизкопольных автобусов ПАЗ 3 237 для городского округа город Бор и для Городецкого района Нижегородской области.

В 2015 г. в рамках подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области на 2015-2016 гг.» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 №298, осуществлялось финансирование мероприятий по адаптации 13 учреждений социального обслуживания населения.

Кроме того, в соответствии с заключенным между администрацией города Нижнего Новгорода и министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области соглашением «О предоставлении субсидий на приобретение автобусов, работающих на газомоторном топливе» в 2015 г. бюджету города Нижнего Новгорода предоставлены субсидии на закупку автобусов, работающих на газомоторном топливе (из федерального бюджета – 361,7 млн. руб., из областного бюджета – 102,7 млн. руб.), что позволило администрации города Нижнего Новгорода заключить контракты по лизингу 144 автобусов городского типа большой вместимости, 54 из которых – полунизкопольные.

В 2016 г. в рамках подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области

на 2015-2016 гг.» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 №298, проведены мероприятия по адаптации 49 объектов:

- 12 учреждений социального обслуживания населения;
- 1 учреждения здравоохранения;
- 11 учреждений культуры;
- 7 учреждений спорта;
- 9 учреждений образования;
- 9 учреждений службы занятости населения,

а также приобретена 1 единица городского наземного транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения (полунизкопольный автобус для города Нижнего Новгорода), и проведены общественно-просветительские кампании по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения (Декада инвалидов).

Общее финансирование мероприятий подпрограммы в 2016 г. составило 57,4 млн. руб., в том числе из федерального бюджета привлечены субсидии по линии Минтруда России в размере 19,2 млн. руб. и по линии Минобрнауки России – 17 млн. руб.

Работа по созданию условий доступности для инвалидов будет продолжена в рамках мероприятий подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области на 2015-2020 гг.» путем внесения соответствующих изменений в государственную программу «Социальная поддержка граждан Нижегородской области» утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 №298.

По состоянию на 01.01.2017 показатели результативности реализации программных мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН достигли следующих значений:

1) доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Нижегородской области – 80%, в том числе по сферам:

- социальной защиты – 68%,
- здравоохранения – 58,1%,
- занятости населения – 93,3%,

- культуры – 50%,
- физической культуры и спорта – 81,8%,
- транспортного обслуживания – 56,2%;

2) доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки МГН, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного) в Нижегородской области – 13,6% (в 2013 г. – 9,38 %);

3) доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций в Нижегородской области – 8,7%.

В соответствии со ст.26 Закона о выполнении Конвенции распоряжением Правительства Нижегородской области от 30.09.2015 №1826-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг Нижегородской области, которым определено, что в течение переходного периода до 2030 г. на территории области планируется обеспечить создание условий доступности для инвалидов всех приоритетных объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, на которых оказываются государственные услуги населению.

Проведение мероприятий по адаптации приоритетных объектов инфраструктуры (транспортных средств, средств связи и информации), включая оборудование объектов необходимыми приспособлениями, а также по оказанию инвалидам помощи в преодолении барьеров, препятствующих пользованию объектами и услугами, предусмотрено в рамках реализации ряда государственных программ Нижегородской области по социальной поддержке граждан, развитию образования, содействию занятости населения, развитию транспортной системы Нижегородской области, а также в рамках реализации Программы подготовки к проведению в 2018 г. чемпионата мира по футболу.

В настоящее время значения всех показателей «дорожной карты» соответствуют запланированному уровню.

Органами исполнительной власти Нижегородской области и органами местного самоуправления Нижегородской области осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения норм Закона о выполнении Конвенции в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов.

Работа по паспортизации и адаптации учреждений и организаций, оказывающих государственные и муниципальные услуги инвалидам,

осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями Минтруда России от 18.09.2012 «Методика паспортизации и классификации объектов и услуг с целью их объективной оценки для разработки мер, обеспечивающих их доступность. Методическое пособие».

С июля 2013 г. во всех муниципальных районах и городских округах Нижегородской области проводится работа по паспортизации объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур и услуг.

В 2015 г. Нижегородской областной организацией Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» проверены на доступность филиалы медицинской компании РОСНО и ряд аптек города Нижнего Новгорода. Проверенные учреждения соответствовали требованиям стандарта доступности для инвалидов.

В регионе большое внимание уделяется инструктированию и обучению специалистов, работающих с инвалидами.

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 25.09.2015 №1779-р «О проведении в органах исполнительной власти Нижегородской области и подведомственных учреждениях обучения (инструктирования) специалистов, работающих с инвалидами» в данной работе используется Методическое пособие для обучения (инструктирования) сотрудников учреждений ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Нижегородской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Главное бюро МСЭ) и других организаций по вопросам обеспечения доступности для инвалидов услуг и объектов, на которых они предоставляются, оказания при этом необходимой помощи, разработанное по государственному заказу Минтруда России.

В апреле 2016 г. министерством спорта Нижегородской области проведено совещание-семинар с участием руководителей отрасли физической культуры и спорта для обучения (инструктирования) сотрудников подведомственных спортивных организаций по вопросам обеспечения доступности для инвалидов спортивных объектов, предоставления им услуг и оказания необходимой помощи при занятиях физической культурой и спортом.

В обучающих семинарах с сотрудниками учреждений, подведомственных министерству культуры Нижегородской области, проводимых в 2015 – 2016 гг., приняло участие более 250 чел.

Специалисты органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, представители органов местного самоуправления

Нижегородской области приняли активное участие в информационно-методическом семинаре по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, проведенном Минтрудом России в городе Нижнем Новгороде в период 7-10 ноября 2016 г. в рамках общественно-просветительской кампании государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 гг.».

В ноябре 2016 г. министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области проведено совещание-семинар с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области) перевозчиками, обслуживающими межмуниципальные и муниципальные автобусные маршруты регулярных перевозок, по вопросам организации работы автомобильного транспорта общего пользования и городского наземного электротранспорта, в том числе об обеспечении доступности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств для инвалидов и других МГН.

Разъяснение вновь введенных норм законодательства по вопросам доступности для инвалидов услуг осуществляется в постоянном режиме в рамках тематических вебинаров Министерства образования и науки Российской Федерации, региональных совещаний для руководителей, сотрудников органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных образований региона, а также в рамках проведения тематических курсов повышения квалификации, проводимых ГБОУ ДПО «Нижегородский институт развития образования».

В целях повышения доступности для инвалидов информации о деятельности ведомств, электронных сервисов и возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде в рамках реализации мероприятий государственной программы «Информационное общество Нижегородской области», утвержденной Постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 №300 (далее – госпрограмма «Информационное общество Нижегородской области»), в отчетный период обеспечено бесперебойное функционирование интернет-портала государственных и муниципальных услуг Нижегородской области и портала «Электронный гражданин Нижегородской области», включая версии данных порталов для слабовидящих.

На портале «Электронный гражданин Нижегородской области» размещен обучающий видеокурс по компьютерной грамотности, включая обучающие материалы с субтитрами для лиц с ограничением слуха, а также

размещен перечень программ речевого доступа, позволяющих получать доступ к выводимой на экране монитора компьютера информации незрячим или слабовидящим пользователям, с возможностью самостоятельной установки.

В соответствии с п.4 Порядка обеспечения условий доступности инвалидам по зрению официальных сайтов органов государственной власти, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30.11.2015 №483 на сайте Правительства Нижегородской области, включая страницы органов исполнительной власти, предусмотрена версия для инвалидов по зрению.

6. Ситуации риска, чрезвычайные ситуации, гуманитарные операции, оказание гуманитарной помощи

Защита и безопасность инвалидов, как и других людей, в ситуациях риска, таких, как ситуации, вызванные чрезвычайными гуманитарными ситуациями или стихийными бедствиями обеспечивается в рамках реализации положений Федерального конституционного закона от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ, Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 №35-ФЗ. В стране функционирует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Защита и безопасность инвалидов в ситуациях риска и чрезвычайных ситуациях В Нижегородской области обеспечивается наряду с прочими категориями граждан.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 30.08.2016 №587 утверждена государственная программа Нижегородской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Нижегородской области», приняты Законы Нижегородской области от 26.10.1995 №16-З «О пожарной безопасности» и от 04.01.1996 №17-З «О защите населения и территорий Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Действует региональная автоматизированная система централизованного оповещения (РАСЦО), которая охватывает все слои населения при чрезвычайных ситуациях, включая инвалидов.

В соответствии с законодательством оказывается бесплатная юридическая помощь в чрезвычайных ситуациях, предоставляются меры социальной поддержки гражданам в связи негативными последствиями чрезвычайных ситуаций, катастроф природного и техногенного характера.

При выездах на тушение пожаров, аварийно-спасательных работах особое внимание уделяется маломобильным гражданам.

7. Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество

Равное право всех инвалидов на независимый образ жизни и вовлеченность в жизнь местного сообщества предусмотрено ст.130 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Право на жилище признано нормами Конституции (ст.40).

В целях обеспечения права инвалидов на свое место жительства Жилищным кодексом Российской Федерации (ст.52) и Законом о социальной защите инвалидов в Российской Федерации (ст.17) установлено, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 01.01.2005, имеют право на обеспечение жильем, в том числе за счет средств федерального бюджета, остальные инвалиды – право на обеспечение социальным жильем за счет средств бюджета регионов.

Учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, осуществляется органом местного самоуправления по месту жительства.

Жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Оплата жилого помещения жилищно-коммунальных услуг коллективного пользования для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, установлена по сравнению с другими лицами в льготном режиме (со скидкой не ниже 50 процентов).

Законом о выполнении Конвенции предусматривается обязанность органов государственной власти и местного самоуправления создавать инвалидам условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах, а также предъявляется требование по обеспечению приспособленности жилых помещений для использования инвалидами.

В целях обеспечения в равной степени доступности для инвалидов получения услуг, сопровождаемых персональной помощью, Законом о выполнении Конвенции впервые предусматриваются меры по формированию системы оказания инвалидам помощи в преодолении барьеров со стороны помощников и посредников, как из числа персонала учреждений, предоставляющих услуги (в частности, на объектах социальной и транспортной инфраструктуры, избирательных участках), так и персонала социальных служб. Определение порядков оказания такой помощи является обязанностью федеральных и региональных органов власти.

На реализацию положений Закона о выполнении Конвенции о самостоятельном образе жизни и вовлеченности инвалидов в жизнь местного сообщества, несмотря на ограничения жизнедеятельности, направлены нормы Федерального Закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах социального обслуживания), которым введено социальное сопровождение граждан, в том числе инвалидов, при предоставлении социальных услуг, предполагающее содействие в оказании медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, основано на межведомственном взаимодействии организаций, оказывающих такую помощь. Мероприятия по социальному сопровождению осуществляются с использованием методик преемственности и в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

В целях повышения адресности персональной помощи, необходимой для поддержки самостоятельного образа жизни инвалидов в местном сообществе после ратификации Конвенции принят Федеральный закон от 25.12.2012 №258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», которым введено оказание государственной помощи на основании социального контракта малоимущим семьям, в том числе инвалидам, которые хотят предпринять активные действия по преодолению бедности, региональные органы власти оказывают более весомую, по сравнению с другими лицами, материальную поддержку в том случае, если будет заключен социальный контракт и принята индивидуальная программа их социальной адаптации.

В Нижегородской области функционирует 59 комплексных центров социального обслуживания (далее – Комплексные центры) с 46 отделениями дневного пребывания. При Комплексных центрах успешно работают 388 отделений социального обслуживания на дому. Разнообразный спектр

оказываемых социальными работниками услуг, в том числе на дому (социально-медицинские, реабилитационные, психологические, социально-бытовые) получают в повседневном режиме около 1 миллиона человек.

Оказание услуг на дому в соответствующих положениям Конвенции формах (патронатная семья, услуги на дому, санаторий на дому) расширяет возможность выбора инвалидом места жительства, в том числе в семье без обременения членов семьи, без элементов сегрегации и изоляции от местного сообщества.

Основными направлениями дальнейшего совершенствования социальной политики в целях обеспечения самостоятельного образа жизни инвалидов в местном сообществе является развитие инновационных форм социального обслуживания, опробирование практики устройства инвалидов в патронатные семьи, внедрение частно-государственного партнерства и развитие конкурентной среды в сфере предоставления им социальных услуг. С этой целью осуществляется подготовка нормативных правовых актов об утверждении соответствующих стандартов и правил реабилитации и социального обслуживания.

В целях обеспечения самостоятельного образа жизни и вовлеченности в местное сообщество в системе социальной защиты реализуются мероприятия, направленные на социальную интеграцию лиц с инвалидностью в общество.

В государственных учреждениях социального обслуживания населения Нижегородской области созданы комнаты социально-бытовой адаптации, оборудованные мебелью, бытовой техникой где реализуются мероприятия по обучению бытовым навыкам и навыкам самообслуживания, правилам безопасности при обращении с бытовыми приборами, приготовлению несложных блюд, пользованию домашней бытовой техникой, сервировкой стола, правилам этикета.

В целях социальной интеграции лиц с инвалидностью в общество и формирования позитивной мотивации к образованию новых социальных связей в районах/городах области проводятся совместные с лицами, не имеющими ограничений здоровья культурно-массовые и спортивные мероприятия.

8. Индивидуальная мобильность

После ратификации Конвенции принят ряд мер по повышению уровня индивидуальной мобильности инвалидов. Законом о социальной защите инвалидов право инвалидов на свободное перемещение с максимально

возможной независимостью, на доступность объектов социальной инфраструктуры, на беспрепятственное пользование транспортом (ст.15). Основные элементы обеспечения индивидуальной мобильности инвалидов закреплены в качестве самостоятельных правовых норм, обязывающих органы власти и организации предоставлять инвалидам технические средства обеспечения индивидуальной мобильности, создавать необходимые условия для беспрепятственного доступа инвалидов к средствам передвижения, специальным устройствам, позволяющим компенсировать нарушенные функции зрения и слуха.

Законом о выполнении Конвенции установлены дифференцированные условия индивидуальной мобильности инвалидов в зависимости от нарушенных функций организма (зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата и др.). Одновременно определены полномочия органов власти по оказанию инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих их мобильности.

В целях создания условий для свободного перемещения инвалидов государством реализуются меры по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), обеспечивающими их индивидуальную мобильность.

Особое внимание уделяется защите права инвалидов на получение качественных и безопасных технических средств. Инвалид имеет право отказаться от получения технического средства обеспечения индивидуальной мобильности в организации-изготовителе до полного устранения выявленных недостатков. Пригодность технического средства к эксплуатации подтверждается подписью инвалида при его получении, без которой уполномоченный орган не оплачивает затраты организации-изготовителя.

Повышению индивидуальной мобильности способствует работа пунктов проката ТСР, функционирующих на базе 59 Комплексных центров, услугами которых ежегодно пользуются около 1 миллиона человек.

В целях создания инвалидам условий для беспрепятственного пользования транспортными средствами, организации осуществляющие производство транспортных средств, и организации, осуществляющие транспортное обслуживание населения, обеспечивают оборудование указанных средств специальными приспособлениями и устройствами.

Повышению индивидуальной мобильности инвалидов способствует также предоставление инвалидам льгот по проезду в общественном транспорте. Положениями Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ

«О государственной социальной помощи» (далее – Закон о государственной социальной помощи) регламентировано предоставление государственной социальной помощи, включая бесплатный проезд инвалидов на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Предоставление льготы по оплате проезда инвалидов на всех видах транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения введены в действие социальные проездные билеты.

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 21.01.2005 №3 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан на оплату проезда на общественном транспорте на территории Нижегородской области» инвалидам предоставляется льготный проезд на городском и пригородном общественном транспорте на территории Нижегородской области (автобус, трамвай, троллейбус, метро) по социальным проездным билетам.

Повышению уровня мобильности лиц с инвалидностью способствуют мероприятия по обеспечению доступности во всех сферах жизнедеятельности.

ПАО «Международный аэропорт Нижний Новгород» располагает следующим оборудованием, необходимым для обслуживания пассажиров с ограниченными физическими возможностями:

- пандусы;
- кресло-коляска;
- кресло-коляска (узкая), предназначенная для перемещения по борту воздушного судна;
- специально оборудованная туалетная комната;
- парковочные места на автомобильных стоянках с соответствующими знаками.

В процессе обслуживания инвалидов и других маломобильных групп населения задействованы все основные службы аэропорта, в том числе и медицинские работники.

Пассажиры с ограниченными возможностями обслуживаются, согласно комплексной технологии, через бизнес-зал, где посадка и высадка на борт и с борта воздушного судна производится при помощи сотрудников аэропорта.

Оказываются услуги по сопровождению инвалидов при передвижении по территории аэропорта, регистрации на рейс и оформлении багажа, при прохождении досмотра и контроля.

Пассажирам предоставляется звуковая и визуальная информация.

На полигоне ОАО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» эксплуатируются 13 электропоездов нового поколения - ЭД9Э, в которых созданы комфортные условия для совершения поездок инвалидами.

В головных вагонах электропоездов:

- установлены аппарели для посадки (высадки) инвалида в коляске с высоких платформ (в переднем тамбуре);

- в вагоне предусмотрены специализированные места для размещения инвалида в коляске;

- оборудованы современные высокотехнологичные просторные туалетные комплексы, разработанные для использования инвалидами.

В первом полугодии 2016 г. на железнодорожном вокзале Нижний Новгород заменены и дополнены навигационные указатели, в том числе и для пассажиров с ограниченными возможностями.

Организация обслуживания маломобильных пассажиров (инвалидов) на вокзале осуществляется в соответствии с «Технологическим процессом работы железнодорожного вокзала Нижний Новгород по обслуживанию маломобильных групп населения», утвержденным Всероссийским обществом инвалидов.

Информация о необходимости оказания помощи для лиц с ограниченными физическими возможностями поступает из Центра содействия мобильности ОАО «РЖД», либо при обращении к дежурному помощнику начальника вокзала.

При поступлении заявки, осуществляется помощь по сопровождению и посадке/высадке в поезда. В посадочную бригаду входят: дежурный помощник начальника вокзала, медицинский работник, сотрудник частного охранного предприятия, работник поездной бригады, которые организуют необходимую помощь.

Нижегородский метрополитен состоит из 14 станций, одна из которых (станция «Горьковская») оснащена лифтом для беспрепятственного перемещения людей с ограниченными возможностями на платформу.

Сходы и платформы всех станций оборудованы тактильными полосами для слабовидящих пассажиров, которые позволяют почувствовать их края. На сходах станций имеется информация для вызова сотрудников для организации сопровождения людей с ограниченными возможностями.

Прозрачные двери типа «метро» обозначены предупредительными знаками «желтый круг», которые являются обозначением двери и препятствуют столкновению с ними.

МП «Нижегородское метро» приобретено два мобильных гусеничных лестничных подъемника, базирующихся на станциях «Московская» и «Парк культуры». Разработанный порядок оказания помощи пассажирам-инвалидам предусматривает возможность оперативной доставки данного подъёмника на любую станцию. Дежурный персонал, определенный для оказания помощи инвалидам при пользовании метрополитеном, обучен в полном составе.

При обращении инвалида-колясочника на любой станции к работнику метрополитена на контрольно-пропускном пункте ему будет гарантировано оказана помощь.

Для сокращения времени ожидания доставки мобильного гусеничного подъемника граждане с ограниченными физическими возможностями могут заблаговременно обратиться в метрополитен по телефону для подачи заявки с указанием маршрута и предполагаемого времени осуществления поездки.

Повышению индивидуальной мобильности инвалидов способствует дополнительные услуги «Социальное такси», функционирующие во всех районах города Нижнего Новгорода и 5 районах области. Службы функционируют на базе комплексных центров социального обслуживания (центров социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов).

Предоставление услуг осуществляется в соответствии с порядком предоставления отдельным категориям граждан специализированной транспортной услуги службой «Социальное такси», утвержденным постановлениями Правительства Нижегородской области от 08.09.2006 №252 и от 25.08.2006 №277.

Право на предоставление услуги «Социальное такси» имеют следующие категории граждан, состоящие на регистрационном учете по месту жительства или месту пребывания на территории Нижегородской области:

- инвалиды с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалиды-колясочники;

- дети-инвалиды;

- инвалиды по зрению, имеющие III степень ограничения способности к трудовой деятельности (I группу инвалидности);

- инвалиды Великой Отечественной войны;

- лица старше 70 лет, имеющие значительные затруднения в передвижении (передвигающиеся при помощи технических средств).

Гражданам, имеющим право на получение услуги, для посещения социально значимых объектов два раза в месяц услуга предоставляется на льготных условиях. Оплата 50 процентов стоимости услуги производится потребителем услуги, 50 процентов - за счет средств областного бюджета.

Помимо мер, принимаемых в целях создания условий для беспрепятственного обслуживания инвалидов на общественном транспорте, принимаются меры по созданию благоприятных условий для передвижения инвалидов на личном автотранспорте.

В соответствии с Законом о социальной защите инвалидов на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

Инвалидам, которые приобрели транспортное средство в соответствии с показаниями учреждения медико-социальной экспертизы, производится компенсация страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев (Федеральный закон от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»).

Для реализации положений ст.20 Конвенции об организации обучения специалистов навыкам мобильности утверждены профессиональные стандарты «специалист по социальной работе», «социальный работник», в которых обозначены трудовые функции, трудовые действия по оказанию помощи инвалидам.

Органы государственной власти и организации, предоставляющие услуги населению осуществляют в пределах установленных полномочий инструктирование (обучение) специалистов и персонала, работающих с инвалидами, по вопросам предоставления им помощи и услуг с соблюдением требований доступности.

9. Свобода выражения мнений и убеждений и доступ к информации

Конституцией (ст.29) гражданам гарантируется свобода мысли и слова, право свободно искать, получать и распространять информацию любым законным способом, собираться для выражения своего мнения, мирно проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, реализовывать наравне с другими свои избирательные права и участвовать

в деятельности средств массовой информации. Эти права в полной мере распространяются на инвалидов. Для выражения своего мнения инвалиды используют общественные организации, а работающие инвалиды - профессиональные союзы.

Распространяя на инвалидов наравне со всеми права в части свободы выражения мнений и доступа к информации, принят ряд дополнительных мер для предоставления инвалидам возможности реализовать эти права, в том числе по созданию механизмов содействия им в преодолении барьеров для доступа к информации, обусловленных ограничениями жизнедеятельности **:**

- повышен статус русского жестового языка, как языка общения во всех сферах устного использования государственного языка Российской Федерации;

- введена обязанность органов власти и местного самоуправления создавать условия в подведомственных учреждениях для получения инвалидами по слуху услуг по переводу с использованием русского жестового языка;

- установлена необходимость наличия специального начального образования и квалификации у переводчиков русского жестового языка;

- введена обязательность наряду с сурдопереводом предоставлять инвалидам услуги по тифлосурдопереводу.

Законом о выполнении Конвенции внесены изменения в Федеральный закон «О связи», которыми:

- установлена обязанность оператора связи по обеспечению инвалиду условий доступности к объектам связи и к информации об услугах;

-установлена обязательность информирования об услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода, тифлосурдоперевода);

- определяется перечень обязательных услуг, предоставляемых инвалидам бесплатно на объектах связи;

- введена обязательность дублирования текстовых сообщений голосовыми сообщениями, выполненным рельефно-точечным шрифтом Брайля;

- введена система вызова инвалидом экстренных оперативных служб с использованием СМС - сообщения.

Ст.10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», предусматривается установление специальных требований

по обеспечению условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети «Интернет».

В целях побуждения государственных и частных предприятий, оказывающих услуги населению, в том числе через Интернет, к предоставлению информации и услуг в доступных и пригодных для инвалидов форматах Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации утверждены «Методические рекомендации об особенностях обеспечения информационной доступности в сфере теле-, радиовещания, электронных и информационно-коммуникационных технологий» (приказ Минкомсвязи России от 25.04.2014 №108).

В рамках реализации статьи 8 Конвенции «Проведение просветительно-воспитательной работы в духе идей Конвенции» ст.21 Конвенции «Свобода выражения мнений и убеждений и доступ к информации» в 2014-2016 гг. в рамках госпрограммы «Информационное общество Нижегородской области» проводились следующие мероприятия: предоставление субсидии АНО «Газета «Здравствуйте люди» на издание газеты для лиц с ограниченными возможностями; предоставление субсидии ГБУ НО «НГОТРК «ННТВ» на информирование населения Нижегородской области о деятельности органов государственной власти и по вопросам, имеющим большую социальную значимость, в том числе с частичным сопровождением сурдоперевода.

В рамках реализации подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области на 2015-2016 гг.» ГБУ НОГТРК «ННТВ» была предоставлена субсидия на приобретение оборудования для осуществления производства и показа социально-значимых программ с сурдопереводом в режиме реального времени; создание и трансляция информационных материалов, направленных на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН в Нижегородской области (3 аудиоролика хронометражом 60 секунд каждый, аудиоролики размещены в эфире региональных радиостанций, общий хронометраж – 300 минут эфирного времени); создание и трансляция информационных материалов, направленных на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов

и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН в Нижегородской области, в эфире региональных телевизионных каналов (4 видеоролика, хронометражем 60 секунд каждый; трансляция видеороликов, общий хронометраж: 428 минут эфирного времени); освещение в средствах массовой информации через телевизионные программы темы «Доступная для инвалидов среда в Нижегородской области» в рамках реализации подпрограмма «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области на 2015-2016 гг.».

10. Уважение дома и семьи

В соответствии со ст.38 Конституции в Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Согласно нормам Семейного кодекса Российской Федерации запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

В Российской Федерации инвалиды наравне с другими имеют равный доступ к вспомогательным репродуктивным технологиям. Законом об основах охраны здоровья граждан установлено, что мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке, имеют право на применение вспомогательных репродуктивных технологий при наличии обоюдного информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство.

Семейным кодексом Российской Федерации установлено, что опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица (ст.146). Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2013 №117 утвержден перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью.

С целью стимулирования устройства детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей, в семью предусмотрено единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в случае усыновления ребенка-инвалида. Неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, предусмотрены компенсационные выплаты.

Дополнительная мера государственной поддержки семей, в которых родился (усыновлен) второй или последующий ребенок, установлены в виде

материнского (семейного) капитала установлена Федеральным закон от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Право на такую меру подтверждаются именным государственным сертификатом на получение материнского (семейного) капитала.

Законодательно закреплены формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (ст.123 Семейного кодекса Российской Федерации).

Мерой обеспечения гарантий того, чтобы ни один ребенок не был разлучен с родителями по причине инвалидности либо самого ребенка, либо одного или обоих родителей является законодательное закрепление права ребенка жить и воспитываться в семье; общаться с родителями и другими родственниками; выражать свое мнение (глава II Семейного кодекса Российской Федерации).

Для создания условий для обеспечения семей с детьми-инвалидами всесторонней информацией, услугами и поддержкой в каждом муниципальном образовании Нижегородской области на базе учреждений социального обслуживания населения оборудованы игровые комнаты, залы для лечебной физической культуры, сенсорные комнаты. На базе шести учреждений социального обслуживания населения оборудованы Лекотеки.

В ГБУ «РЦДПОВ г.Арзамаса» проводятся консультации для родителей по вопросам ухода, воспитания и развития ребенка с функциональными ограничениями, психодиагностические обследования с выходом в семью. Еженедельно проводится единый консультативный день. Специалистами данного учреждения создан цикл видеоуроков для домашнего просмотра «Домашняя академия» с целью оказания помощи родителям, воспитывающим детей-инвалидов от рождения до 3 лет.

В целях повышения ресурсного потенциала ребёнка, создания благоприятных условий для организации эффективного реабилитационного процесса ребенка с нарушениями в развитии в семье на базе учреждений социального обслуживания населения созданы комнаты проката «В помощь семье», оснащенные различным реабилитационным оборудованием

и техническими средствами реабилитации. В данных комнатах родители (законные представители) детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями на безвозмездной основе могут взять на прокат необходимое реабилитационное оборудование.

В целях обеспечения семей с детьми-инвалидами всесторонней информацией о деятельности государственных учреждений системы социальной защиты населения, условиях предоставления социальных услуг размещается на сайте министерства социальной политики Нижегородской области, на сайтах ГКУ Нижегородской области «Управление социальной защиты населения района (города/городского округа», сайтах администраций муниципальных районов/городских округов Нижегородской области, в социальной сети «Twitter». Оперативная информация о деятельности учреждений размещается на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bas.gov.ru. Одновременно с этим, сведения о видах и условиях предоставления социальных услуг населению размещаются на стендах учреждений и в местных средствах массовой информации.

В целях оказания методической помощи и практической поддержки специалистам, ответственным за педагогическую поддержку семейного воспитания, а также для родителей, в том числе имеющих детей инвалидов, организовано проведение выездных зональных семинаров по программе «Университет педагогической культуры».

Участниками данных семинаров стали специалисты органов управления образования, методисты и педагогические работники образовательных организаций, курирующие вопросы педагогической поддержки семейного воспитания, представители родительской общественности, а также представители семейных клубов, клубов молодых семей, старшеклассники и студенты.

К работе семинаров привлечены сотрудники Нижегородского областного наркологического диспансера, областного центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, Нижегородского женского кризисного центра, областной общественной организации социально-психологического центра «Доверие», Семейного Центра «Лада», ФГБОУ ВПО «Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина».

В отчетном периоде в семинарах приняли участие более 1200 чел. из 30 муниципальных районов области.

11. Образование

Инвалиды, наравне с другими лицами, имеют право на образование на основе равенства возможностей без дискриминации. Конституцией гарантирована общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования, а также право на бесплатное высшее образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (ст.43). Установлена обязательность основного общего образования и обязанность родителей (лиц, их замещающих) обеспечивать его получение детьми. Предусматривается государственная поддержка различных форм образования и самообразования, установление федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе определяющих условия и порядок его получения инвалидами. Для инвалидов I и II групп предусмотрено право получать в льготном режиме бесплатное высшее образование.

Законом об образовании на органы власти всех уровней возложено создание необходимых условий для получения инвалидами без дискриминации и на протяжении всей жизни качественного образования, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для них языков, методов и способов общения, а также условий, в максимальной степени способствующих получению инвалидами образования избранного уровня и направленности, их социальному развитию, реализации творческого потенциала, в том числе посредством организации инклюзивного образования.

Ст.79 Закона об образовании «Организация получения образования, обучающимися с ограниченными возможностями здоровья» предусмотрена разработка дифференцированных образовательных стандартов и адаптированных образовательных программ (реализующихся как совместно с другими обучающимися, то есть в инклюзивном режиме, так и в отдельных группах, классах или организациях, а также на дому). При этом обязательные условия, которые необходимо обеспечивать обучающимся инвалидам, установлены для различных категорий ограничений: глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутического спектра.

Инвалидам при получении общего образования в соответствии с Закон об образовании оказывается индивидуализированная поддержка путем создания специальных условий, под которыми понимается использование:

специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания;

специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, в том числе выполняемых шрифтом Брайля;

специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования;

предоставление услуг ассистента (помощника), сурдопереводчика (тифлосурдопереводчика);

проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий;

обеспечение доступа в здания образовательных учреждений.

Федеральными государственными образовательными стандартами общего образования сформирована основа реализации адаптированных образовательных программ с учетом особых образовательных потребностей инвалидов с различными категориями нарушений с обеспечением их вариативности в зависимости от степени выраженности нарушений в развитии обучающихся.

Основными направлениями дальнейшего совершенствования системы образования инвалидов является повышение доступности профессионального образования для инвалидов с тяжелыми нарушениями, обеспечение индивидуализированного подхода к подбору и выбору более подходящих профессий и наиболее эффективных методик и средств обучения, совершенствование федеральных образовательных стандартов, дальнейшее увеличение удельного веса учебных заведений инклюзивного типа.

В 2016-2017 учебном году в Нижегородской области сеть образовательных организаций для всех категорий детей с ОВЗ и детей-инвалидов представлена:

- 48 образовательными организациями (коррекционными), осуществляющими деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (в том числе, интернатного типа), в которых обучается 5771 ребенок с ОВЗ и инвалидностью;

- 570 классами коррекционно-развивающего и компенсирующего обучения при общеобразовательных учреждениях с охватом 3386 детей;

- общеобразовательными организациями, в которых обучается инклюзивно 4574 ребенка с ОВЗ и детей-инвалидов;

- 1217 организациями дошкольного образования, 116 группами дошкольного образования на базе общеобразовательных организаций, 11 негосударственными дошкольными организациями, 2 – ведомственными организацииями, в которых воспитываются 1639 детей - инвалидов;

- 182 организациями дополнительного образования, в которых занимается 1241 ребенок с ОВЗ и инвалидностью.

Для детей с ОВЗ и детей-инвалидов дошкольного возраста обеспечена доступность услуг дошкольного образования. В муниципальных дошкольных образовательных организациях обеспечена необходимая коррекционно-педагогическая и медико-социальная помощь, родители (законные представители) воспитанников обеспечены профессиональной консультативной, психолого-педагогической поддержкой специалистов. В дошкольных организациях созданы специальные условия для детей с нарушением зрения, слуха, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, для детей с задержкой психического развития, и часто болеющих детей.

С 2014 г. в регионе действуют консультативные пункты (центры) на базе 203 дошкольных организаций, в которых для родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста специалистами консультационных центров оказывается квалифицированная методическая помощь, проводится психолого-педагогическое просвещение по вопросам детской психологии и педагогики.

В целях получения детьми-инвалидами дистанционного образования в регионе утверждено постановление Правительства Нижегородской области от 11.02.2015 №66 и функционирует Ресурсный центр обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий – структурное подразделение Государственного казенного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ОВЗ «Нижегородская областная специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для слепых и слабовидящих детей» (далее – Ресурсный центр).

В Ресурсном центре обеспечено предоставление образовательных услуг 100% обратившихся детей-инвалидов, не имеющих медицинских противопоказаний к обучению с применением дистанционных образовательных технологий. В 2014-2016 учебном году обучение в Ресурсном центре получали 650 детей-инвалидов. На эти цели из областного бюджета ежегодно выделяется более 33млн.руб.

В целях соблюдения государственных гарантий прав детей-инвалидов, детей, нуждающихся в длительном лечении, в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях министерством образования Нижегородской области утвержден Порядок регламентации и оформления отношений государственных и муниципальных образовательных организаций и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях. В областных медицинских организациях созданы условия для образовательной деятельности детей, находящихся на длительном лечении. Ежегодно в медицинских организациях получают образование более 300 детей.

Для организации образования детей даже с самыми сложными и сочетанными дефектами приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 №1599 утвержден федеральный государственный образовательный стандарт образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), который является основным нормативным документом, устанавливающим государственные требования к образованию обучающихся названной категории: к условиям (кадровым, материально-техническим, финансовым) и результатам обучения (вступил в силу с 01.09.2016).

Право на образование в учреждениях системы социальной защиты (3 детских дома-интерната для умственно отсталых детей) 355 воспитанникам реализуется в данных учреждениях на основании лицензии на право образовательной деятельности.

В Нижегородской области функционирует единая система психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей, которая обеспечивает доступность услуги сопровождения для каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья и семьи независимо от места проживания и наличия специалистов в муниципальном образовании и представляет собой трехуровневую организационную структуру:

- Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия;
- 38 территориальных психолого-медико-педагогических комиссий;
- 278 психолого-педагогических консилиумов образовательных организаций.

В регионе функционируют четыре Центра психолого-педагогической и медико-социальной помощи (1 региональный, 3 территориальных). Специалистами Центров осуществляется индивидуальная консультативная

помощь семьям по вопросам коррекции нарушений развития детей, разрабатываются и оказывается содействие в реализации программ социально-педагогической направленности. Специалисты Центров активно взаимодействуют с семьями, воспитывающими детей с ОВЗ, детей-инвалидов, посредством разработки и реализации авторских программ социально-педагогической направленности.

В текущем учебном году по программам среднего профессионального образования в Нижегородской области обучается 354 инвалида, по программам профессионального обучения – 270.

В соответствии с п.9 ст.79 Закона об образовании, приказом министерства образования Нижегородской области от 01.09.2015 №3498 «Об утверждении порядка установления плана приема граждан по основным программам профессионального обучения» министерство образования Нижегородской области обеспечивает получение профессионального обучения лицами с ОВЗ (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования.

Так, в 2015 г. на основании проведенного образовательными организациями анализа потребностей в получении лицами с ОВЗ (с различными формами умственной отсталости), профессионального обучения был издан приказ министерства образования Нижегородской области от 06.04.2015 №1161 «О приеме граждан на обучение по программам профессиональной подготовки лиц с ОВЗ (с различными формами умственной отсталости), не имеющих основного общего или среднего общего образования».

На основании вышеназванного приказа в 2015 г. в 17 профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования Нижегородской области, из 16 муниципальных районов/городских округов региона был осуществлен прием на обучение 49 групп (618 чел.) по 8 программам профессиональной подготовки лиц с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости): 19727 Штукатур, 13450 Маляр, 15220 Облицовщик-плиточник, 19601 Швея, 18880 Столяр строительный, 16671 Плотник, 17938 Резчик по дереву и бересте, 15415 Овощевод.

В 2015 г. утвержден Порядок установления плана приема граждан по основным программам профессионального обучения, утвержденный приказом министерства образования Нижегородской области от 01.09.2015 №3498, а также утверждены положение и состав комиссии по установлению плана приема граждан по основным программам профессионального

обучения (приказ министерства образования Нижегородской области от 23.09.2016 №3792).

В 2016 г. в соответствии с вышеуказанным порядком и социально-экономическими потребностями региона был расширен перечень профессиональных образовательных организаций, осуществляющих обучение по указанным программам, до 21 организации (приказ министерства образования Нижегородской области от 29.10.2015 № 4348 «О приеме граждан на обучение по программам профессиональной подготовки лиц с ОВЗ (с различными формами умственной отсталости), не имеющих основного общего или среднего общего образования, в 2016 г.» из 20 муниципальных районов/городских округов области. В 2016 г. прием составил 55 групп (682 чел.), что на 6 групп (64 чел.) больше, чем в предыдущем году.

12. Здоровье

Основные направления работы по медицинской реабилитации и охране здоровья инвалидов с учетом положений Конвенции определены Закон об основах охраны здоровья. Его нормы распространяются на все население, но с учетом более высокой нуждаемости инвалидов в услугах здравоохранения. В связи с этим уделяется особое внимание обеспечению доступности для них современных и эффективных видов медицинской помощи, данной категории граждан.

В соответствии с нормой ст.19 Закона об основах охраны здоровья инвалид наравне с другими имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

На граждан из числа инвалидов в полной мере распространяется норма, в соответствии с которой не подлежит оплате за счет их личных средств оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи, ежегодно утверждаемый Правительством Российской Федерации (ч.3 ст.80 Закона об основах охраны здоровья).

Инвалиды имеют право на получение государственной социальной бесплатной помощи в виде набора социальных услуг, в состав которого включена услуга по обеспечению их необходимыми лекарственными препаратами, а также санаторно-курортным лечением. Полномочия Российской Федерации по организации обеспечения лекарственными препаратами инвалидов, как и других граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Средства на осуществление данных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета, зачисляемых на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях адресного предоставления реабилитационных услуг в сфере здравоохранения, которые необходимы инвалидам непосредственно по причине инвалидности, предусмотрено, что такие меры включаются в ИПРА/(ИПР).

Для повышения эффективности услуг в сфере здравоохранения в рамках Порядка проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения, проводится диспансеризация, как работающего так и неработающего населения.

Оказание в регионе медицинской помощи инвалидам основано на нормах ст.25 Конвенции, ст.41 Конституции, ст.13 Закона о социальной защите инвалидов.

Ст.25 Конвенции устанавливает перечень мер для обеспечения доступа инвалидов к услугам в сфере здравоохранения, к которым относятся следующие меры:

а) обеспечение инвалидов тем же набором, того же качества и уровня бесплатных или недорогих услуг и программ по охране здоровья, что и другим лицам;

б) предоставление тех услуг в сфере здравоохранения, которые необходимы инвалидам непосредственно по причине их инвалидности, а в подходящих случаях - коррекции и услуг, призванных свести к минимуму и предотвратить дальнейшее возникновение инвалидности;

в) организация этих услуг в сфере здравоохранения как можно ближе к местам непосредственного проживания этих людей;

г) требование того, чтобы специалисты здравоохранения предоставляли инвалидам услуги того же качества, что и другим лицам;

д) запрещение дискриминации в отношении инвалидов при предоставлении медицинского страхования и страхования жизни и предоставление его на справедливой и разумной основе;

е) запрещение дискриминационного отказа в здравоохранении или услугах в этой области либо получении пищи или жидкостей по причине инвалидности.

Ст.41 Конституции закрепляет, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно.

Ст.13 Закона о социальной защите инвалидов закрепляет оказание квалифицированной медицинской помощи инвалидам в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи (далее – ПГГ).

В Нижегородской области ПГГ ежегодно утверждается постановлением Правительства Нижегородской области.

Количество инвалидов, состоящих на учёте в медицинских организациях Нижегородской области (по данным федеральной отраслевой ведомственной формы «Сведения о деятельности медицинской организации», (форма №30)

Наименование/период	Годы		
	2014	2015	2016
Количество инвалидов старше 18 лет, состоящих на учёте в медицинской организации, чел.	301 004	295 200	280 415
Старше трудоспособного возраста, чел.	205 517	208 987	204 948

В соответствии с ПГГ на общих основаниях (т.е. наряду с другими гражданами, без учета инвалидности) инвалидам предоставляется:

а) учреждениями и структурными подразделениями скорой медицинской помощи (скорая медицинская помощь);

б) амбулаторно-поликлиническими учреждениями и другими медицинскими организациями или их соответствующими структурными

подразделениями и дневными стационарами всех типов (амбулаторная медицинская помощь);

в) больничными учреждениями и другими медицинскими организациями или их соответствующими структурными подразделениями (стационарная медицинская помощь).

Медицинская помощь населению Нижегородской области организована с учетом 3-х уровневой системы оказания медицинской помощи:

Первый уровень, включает 186 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (2015 г. -163, 2014 г. - 152 медицинские организации).

Второй уровень включает 65 межрайонных *специализированных* центров (2015 г. и 2014 г. - 51) по профилям: перинатальные, сосудистые, травматологические, центры гемодиализа, фтизиатрические, онкологические, наркологические, инфекционные.

Третий уровень – специализированная, в т.ч., высокотехнологичная медицинская помощь по профилям: кардиохирургия, нейрохирургия, травматология, токсикология, онкология, выхаживание маловесных детей, неонатальная хирургия оказывается в 22 медицинских организациях (2015 г. и 2014 г. – в 16).

Ежегодно увеличивается количество медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь за счет участия в реализации ПГГ частных и федеральных медицинских организаций.

Количество медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в 2016 г. увеличилось на 22% по сравнению с 2014 г., количество межрайонных специализированных центров увеличилось на 27%, региональных – на 37,5%. Указанные изменения повысили доступность и качество оказания медицинской помощи населению, в том числе и инвалидам.

При наличии показаний инвалиды, как и все граждане Нижегородской области, направляются на получение специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП).

Информация о количестве направленных инвалидов на ВМП

	Количество направленных на ВМП	Годы		
		2014	2015	2016

	чел./ период	17 037	20 515	21 515

В 2016 г. получили высокотехнологичную медицинскую помощь в федеральных учреждениях здравоохранения (по перечню видов, не включённых в базовую программу обязательного медицинского страхования) 711 детей-инвалидов (40,9% от всей численности пролеченных), в 2015 г. – 594 ребёнка-инвалида (35,8% соответственно), в 2014 г. – 502 ребёнка-инвалида (33,9% соответственно).

Большое внимание уделяется профилактической работе.

В рамках первичной медико-санитарной помощи инвалиды проходят диспансеризацию определённых групп населения (1 раз в 3 года).

Сведения, о количестве инвалидов, прошедших диспансеризацию определённых групп граждан в 2014-2016 гг. (чел.)

Наименование показателя/период	2014	2015	2016
Общее количество граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, прошедших диспансеризацию определённых групп граждан, чел.	47 585	66 896	22 667

В структуре всех инвалидов старше 18 лет, состоящих на учёте в медицинской организации, прошли диспансеризацию определённых групп граждан в 2014 г. - 15,8%, 2015 г. - 22,6%, 2016 г. - 8%. Снижение числа инвалидов, прошедших диспансеризацию в 2016 г., связано с активизацией работы по раннему выявлению хронических неинфекционных заболеваний и факторов риска их развития у работающих граждан.

Одним из направлений работы амбулаторного звена является льготное лекарственное обеспечение инвалидов.

Сведения о льготном лекарственном обеспечении инвалидов в период с 2014 по 2016 гг.

Показатель	2014	2015	2016
Количество обеспеченных рецептов, шт.	553 533	520 329	562 163

Сумма, тыс. руб.	898 234,009	974 445,653	1 091 373,670
Количество инвалидов (в т.ч. ИВОВ и УВОВ), которым осуществлялась доставка лекарственных препаратов через социальных работников, чел.	20 279	18 255	15 783

В 2016 г. инвалиды обеспечены необходимыми лекарственными препаратами за счет средств федерального и областного бюджетов по выписанным рецептам лечащих врачей, в количестве 562 163 штук, на сумму 1 091, 373 млн. руб., что на 12% больше, чем в 2015 г., и на 22% больше, чем в 2014 г.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 27.03.2009 №138-н «О порядке организации работы по распределению путевок и направлению больных из учреждений, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, на лечение в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Минздравсоцразвития России» граждане, подвергшиеся радиационному воздействию, в том числе инвалиды направлялись на санаторно-курортное лечение в санатории, подчинения Минздрава России.

Динамика направления указанной категории граждан на санаторно-курортное лечение

Показатель/период	2014			2015			2016		
	Всего	в т.ч. инвалиды	%	Всего	в т.ч. инвалиды	%	Всего	в т.ч. инвалиды	%
Количество лиц, подвергшихся радиационному воздействию, чел.	159	48	30	155	51	33	136	50	37

Санаторно-курортную помощь в детских санаториях, подведомственных министерству здравоохранения Нижегородской области, получили в 2016 г. 602 ребёнка-инвалида (в 2015 г. – 600, в 2014 г. – 595).

С 2013 г. показатель обеспеченности паллиативными койками в Нижегородской области вырос в 10 раз с 0,04 до 0,4 в 2016 г. (на 10 тысяч населения).

В 2016 г. стационарная паллиативная помощь в Нижегородской области взрослому населению оказывалась на базе 7 медицинских организаций (118 коек, 7 выездных бригад, 7 кабинетов паллиативной помощи).

На базе 47-ми учреждений Нижегородской области функционировали койки сестринского ухода (844 койки).

В 2016 г. на 118 паллиативных койках пролечено – 1 969 больных, на 844 койках сестринского ухода соответственно – 10 490 чел.

По вопросам оказания анальгезирующей терапии работает «Горячая линия». Отпуск наркотических и психотропных лекарственных препаратов льготным категориям граждан осуществлялся в 54 аптечных организациях, в том числе в 46 аптеках, расположенных в сельской местности.

В 2015 г. приказом министерства здравоохранения Нижегородской области был определён перечень медицинских организаций и их обособленных подразделений, расположенных в сельских населённых пунктах, которые могут осуществлять отпуск наркотических и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам. В указанный перечень включены 16 медицинских организаций.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2012 №406н «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» для получения медицинской помощи граждане, в том числе инвалиды, имеют право на выбор врача общей практики (семейного врача) и лечащего врача (с учетом согласия врача), а также на выбор медицинской организации.

Порядок оказания внеочередной помощи регламентирован ПГГ, а также приказом Минздравсоцразвития России от 01.04.2005 №249 «Об организации внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан».

В случае, если у инвалида нарушено право внеочередного оказания медицинской помощи или инвалид не доволен качеством оказания ему медицинской помощи, он вправе обратиться с жалобой в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, медицинскую организацию или в министерство здравоохранения Нижегородской области.

13. Абилитация и реабилитация

Основой политики в отношении инвалидов является их реабилитация, позволяющая достигнуть и поддерживать оптимальный уровень самостоятельности и жизнедеятельности данной категории граждан.

Законом о социальной защите инвалидов определены основные направления, реабилитации (абилитации) включающие в себя:

- медицинскую реабилитацию, реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение;
- профессиональную ориентацию, общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах), производственную адаптацию;
- социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию, социально-бытовую адаптацию;
- физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Реализация основных направлений реабилитации, абилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации, абилитации инвалидов.

Разработка ИПРА/(ИПР), оценка эффективности реабилитационных мероприятий в Нижегородской области осуществляется Главным бюро МСЭ.

Вопрос о необходимости и целесообразности проведения реабилитационных мероприятий рассматривается в обязательном порядке во всех случаях установления инвалидности, как при первичном, так и при повторном освидетельствовании, на основе определения клинического прогноза, полноты ожидаемого восстановления или компенсации имеющихся нарушений функций организма или ограничений жизнедеятельности, с учетом реабилитационного потенциала и реабилитационного прогноза.

Объем деятельности по формированию ИПРА (ИПР)

Наименование/период	2014	2015	2016
Всего признано инвалидами, чел. из них:	57652	53691	51828
лица до 18 лет	7019	5495	5509
Всего разработано ИПРА (ИПР), из них:	64873	60272	58480

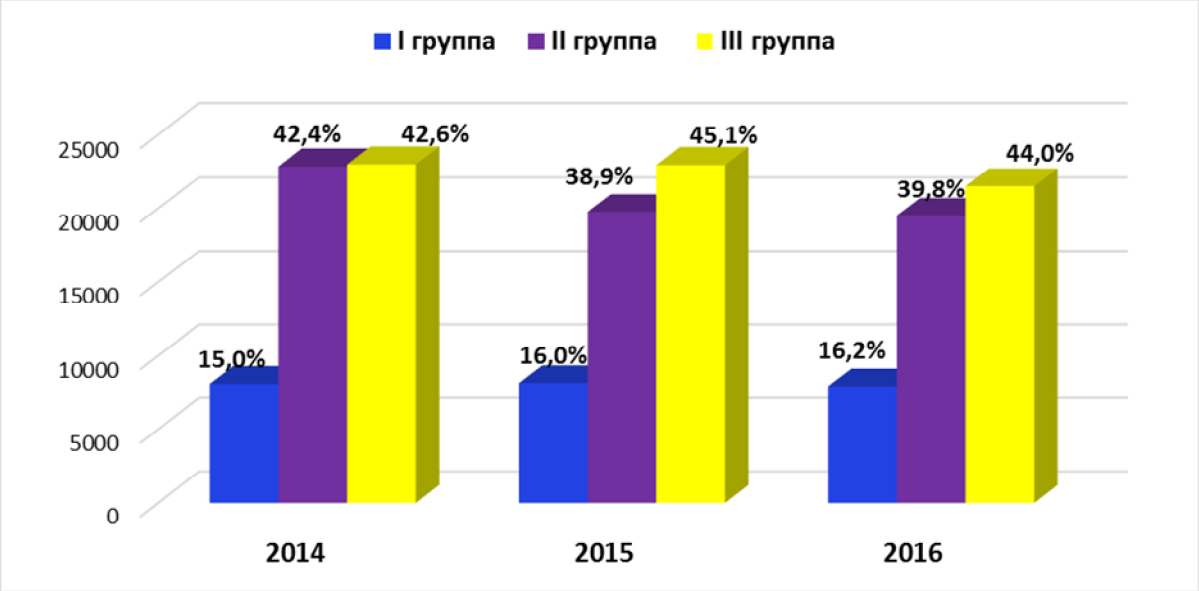
разработано ИПРА (ИПР) взрослому населению, чел.	53946	50851	48935
разработано ИПРА (ИПР) детскому населению, чел.	7502	6074	6308

Показатели формирования ИПРА (ИПР) инвалидам среди взрослого населения

Наименование/период	2014 (ИПР)	2015 (ИПР)	2016 (ИПРА)
Всего разработано ИПРА, из них:	53946 – 106,5%	50851 – 105,6%	48935 – 105,6%
Впервые, чел.	19290 – 35,8%	17680 – 34,8%	17141 – 35,0%
Повторно, чел.	34656 – 64,2%	33171 – 65,2%	31794 – 65,0%

В 2016 г. сформировано 48935 программ реабилитации для инвалидов из числа взрослого населения, что составляет 105,6%, где 5,6% являются инвалидами бессрочно и пришедшие только за ИПРА (50851 –105,6%, где 5,6% являются инвалидами бессрочно и пришедшие только за ИПРА в 2015 г.; 53946 – 106,5% где 6,5% являются инвалидами бессрочно и пришедшие только за ИПРА в 2014 г.,) от числа признанных инвалидами. Данный показатель превышает 100% за счет ИПРА, сформированных инвалидам, обратившимся повторно и имеющим группу инвалидности без указания срока переосвидетельствования.

Количество сформированных ИПРА (ИПР) по группам инвалидности



Рекомендации по медицинской реабилитации

Наименование/период	2014	2015	2016
Всего разработано ИПРА (ИПР), из них с заключениями о нуждаемости, чел.:	53946	50851	48935
в медицинской реабилитации, чел.	53907 – 99,9%	50705 – 99,7%	48745 – 99,6%
в реконструктивной хирургии, чел.	499 – 0,9%	524 – 1,0%	580 – 1,2%
в санаторно-курортном лечении, чел.	9182 – 17,3%	9372 – 17,4%	7207 – 14,7%

Заключения в ИПРА (ИПР) о нуждаемости в мероприятиях медицинской реабилитации определены практически всем инвалидам – в 99,6% случаев.

Рекомендации по профессиональной реабилитации

Количество рекомендаций	2014	2015	2016
По профессиональной ориентации, проф. обучению и переобучению, чел.	8238 – 15,3%	7115 – 14,0%	7554 – 15,4%
По трудоустройству, из них:	28750 – 53,3%	16870 – 33,2%	17054 – 34,9%
в обычных условиях производства, чел.	16594 – 57,7%	11658 – 69,1%	10447 – 61,3%
в специально созданных условиях и на дому, чел.	12156 – 42,3%	5189 – 34,3%	6503 – 38,1%

За анализируемый период отмечается увеличение доли рекомендаций по профессиональной ориентации, профессиональному обучению и переобучению с 14,0% в 2015 г. до 15,4% в 2016 г. от общего количества сформированных программ реабилитации.

В 2016 г. на 1,7 % увеличилась доля инвалидов, которым даны рекомендации по трудоустройству в сравнении с 2015 г., из них увеличилась доля инвалидов, которым даны рекомендации по трудоустройству в специально созданных условиях и на дому с 34,3% в 2015 г. до 38,1% в 2016 г.

Рекомендации по техническим средствам реабилитации

Даны рекомендации	2014	2015	2016
По техническим средствам реабилитации, чел.	20142–37,3%	19007–37,4%	17758–36,3%

Число ИПРА (ИПР) для инвалидов из числа взрослого населения, содержащих рекомендации по ТСР, в 2016 г. составило 17758 – 36,3% (2015 г. – 19007 – 37,4%; 2014 г. – 20142 – 37,3%). По потребности в ТСР преобладают рекомендации по обеспечению тростями опорными: 2016 г. – 32,9% (2015 г. – 32,5%); в 2016 г. по Приволжскому Федеральному округу (далее – ПФО) – 30,8%; по Российской Федерации (далее – РФ)– 30,5%.

Незначительно превышают показатели по ПФО и РФ рекомендации по обеспечению ходунками: 5,2% (в 2015 г . – 4,9%), в 2016 г. по ПФО – 4,0%, РФ – 5,1%; креслами-колясками комнатными – 14,8% (в 2015 г. – 13,9%), в 2016 г. по ПФО – 13,2%, РФ – 12,8%; по потребности в сигнализаторах при нарушениях слуха в 2016 г. – 5,3% (2015 г. – 5,2%; в 2014 г. – 5,8%); в 2016 г. ПФО – 4,8%, РФ – 3,5%; средствами по уходу за стомой – 6,2% (в 2015 г. – 5,0%), в 2016 г. по ПФО – 6,1%, РФ – 5,7%.

В 2016 г. уменьшилось число рекомендаций по обеспечению специальными устройствами для чтения «говорящих книг» – 3,8% (в 2015 г. – 4,9%), хотя они незначительно превышают показатели по ПФО И РФ в 2016 г. по ПФО – 3,4%, РФ – 3,6%.

В 2016 г. число рекомендаций по обеспечению средствами индивидуального ухода – подгузниками остается на прежнем уровне – 20,7% и превышают показатели по ПФО и РФ в 2016 г. ПФО – 16,0%; РФ – 19,3%.

Показатели формирования ИПРА (ИПР) для лиц в возрасте до 18 лет

Наименование/ период	2014	2015	2016
Всего разработано ИПРА (ИПР), из них:	7502 – 106,9%	6074 – 110,5%	6308 – 114,5%
впервые, чел.	1738 – 23,2%	1308 – 21,5%	1316 – 20,9%

повторно, чел.	5764 – 76,8%	4766 – 78,5%	4992 – 79,1%

За отчетный период всем детям-инвалидам сформированы индивидуальные программы реабилитации, при этом в динамике увеличилось число программ реабилитации, составленных детям, инвалидность которым установлена без срока переосвидетельствования до 18 лет.

Рекомендации по медицинской реабилитации детям-инвалидам

Наименование/период	2014	2015	2016
Всего разработано ИПРА (ИПР), из них с заключениями о нуждаемости:	7502	6074	6308
в медицинской реабилитации, чел.	7406 – 98,7%	5990 – 98,6%	6303 – 99,9%
в реконструктивной хирургии, чел.	287 – 3,8%	232 – 3,8%	321 – 5,1%
в санаторно-курортном лечении, чел.	1848 – 24,6%	1918 – 31,6%	2101 – 33,3%

Заключения в ИПРА (ИПР) о нуждаемости в медицинской реабилитации, определены всем детям-инвалидам, отмечается увеличение доли рекомендаций по санаторно-курортному лечению и реконструктивной хирургии.

Рекомендации по психолого-педагогической реабилитации детям-инвалидам

Даны рекомендации/период	2014	2015	2016
о нуждаемости: в рекомендациях по условиям организации обучения, чел.	5860 – 78,1%	4259 – 70,1%	5527 – 87,6%
в психологической помощи в образовательной организации, чел.	3992 – 53,2%	3445 – 56,7%	5239 – 83,0%

Отмечается увеличение числа детей-инвалидов, которым необходимо создание особых условий при организации обучения с 78,1 % в 2014 г.

до 87,6% в 2016 г., рост потребности в психологической помощи в образовательной организации с 53,2% в 2014 г. до 83,0% в 2016 г., что отражает эффективное взаимодействие с психолого-медико-педагогической комиссией области и г. Н.Новгорода при разработке ИПРА детям-инвалидам.

Разработанные рекомендации по техническим средствам реабилитации детям-инвалидам

Даны рекомендации/период	2014	2015	2016
По техническим средствам реабилитации, чел.	1681 – 22,4%	1566 – 25,8%	1769 – 28,0%

В 1769 ИПРА (28,0%) имеются рекомендации по назначению ТСР (в 2015 г. – 1566 – 25,8%; в 2014 г. – 1681 – 22,4%).

Наибольшая потребность среди детей-инвалидов имеется в обеспечении ортопедической обувью – 53,6% (в 2015 г. – 54,2%; в 2014 г. – 55,6%), в 2016 г. данный показатель составил по ПФО – 49,3%, РФ – 52,6%; средствами индивидуального ухода (подгузниками) – 42,2% (в 2015 г. – 34,2%; в 2014 г. – 36,9%), в 2016 г. по ПФО – 29,4%, РФ – 30,7%; креслами-колясками комнатными – 25,7% (в 2015 г. – 22,4%), в 2016 г. по ПФО – 14,4%, РФ – 13,2%; креслами-колясками прогулочными – 32,8% (в 2015 г. – 25,4%), в 2016 г. по ПФО – 25,1%, РФ – 21,2%; ходунками – 14,0% (в 2015 г. – 12,1%), в 2016 г. по ПФО – 11,6%, РФ – 10,2%; корсетами, головодержателями, реклинаторами, обтураторами – 17,9% (в 2015 г. – 18,4%), в 2016 г. по ПФО – 11,4%, РФ – 15,5%; обувью на протезы и ортопедические аппараты нижних конечностей – 5,3% (в 2015 г. – 5,4%), в 2016 г. по ПФО – 2,7%, РФ – 2,3%; туторами верхних конечностей: 9,8% (в 2015 г. – 10,7%), в 2016 г. по ПФО – 6,2%, РФ – 7,2%; противопролежневыми матрацами –5,7% (в 2015 г. – 2,7%), в 2016 г. по ПФО – 4,8%, РФ – 3,4%.

По остальным ТСР показатели соответствуют или ниже средних по ПФО и РФ.

Взаимодействие по реализация ИПРА в регионе министерствами здравоохранения, социальной политики, образования, спорта, управлением государственной службы занятости населения Нижегородской области, а также Региональным отделением ФСС с Главным бюро МСЭ осуществляется в соответствии с Приказами Минтруда России от 31.07.2015 №528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида,

индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» и от 15.10.2015 №723н «Об утверждении формы и Порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы» в рамках Соглашений о взаимодействии при разработке и реализации ИПРА инвалида (ребенка-инвалида).

Обмен выписками из ИПРА инвалида, ребенка-инвалида и передача сведений об исполнении мероприятий ИПРА организован как в электронном виде с использованием базы данных государственной информационной системы «Единая автоматизированная вертикально интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы», так и на бумажных носителях.

В министерствах и ведомствах определены ответственные за прием и обработку выписок, разработку мероприятий по видам реабилитации, передачу отчетности в Главное бюро МСЭ.

Мероприятия по организации и проведению медицинской реабилитации населению Нижегородской области (в том числе инвалидам и детям-инвалидам) определены подпрограммой «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям» программы «Развитие здравоохранения в Нижегородской области до 2020 г.», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 26.04.2013 №274, и реализуются в рамках трехуровневой системы оказания реабилитационной помощи, которая позволяет скоординировать взаимодействие учреждений здравоохранения при оказании медицинской реабилитации и создать преемственность в работе медицинских организаций.

Первый этап (уровень) медицинской реабилитации на базе медицинских организаций в рамках госпитализации с учётом маршрутизации за счет средств территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Второй этап (уровень) медицинской реабилитации осуществляется в стационарных условиях на круглосуточных койках в отделениях реабилитации в соответствии с ИПРА.

В 2016 г. функционировало 384 койки медицинской реабилитации для взрослых на базе 18 медицинских организаций (13 государственных, 3 федеральных, 2 частных).

По состоянию на 31.12.2016 второй этап для реабилитации детей представлен 106 круглосуточными реабилитационными койками общесоматического и неврологического профилей (по состоянию на 31.12.2015 – 103 койками, на 31.12.2014 – 50 койками), из которых 96 развернуты в государственных учреждениях здравоохранения Нижегородской области, 10 реабилитационных коек - в ФГБУ «Приволжский федеральный медицинский исследовательский центр».

Процент выполнения плана объёмов по медицинской реабилитации в 2016 г. составил 98,8% от запланированного на сумму 250 454,79 тыс. руб.

Медицинскими организациями были выполнены реконструктивная хирургия, восстановительная терапия, протезирование и ортезирование.

Период	Реконструктивная Хирургия, чел.		Восстановительная терапия, чел.		Протезирование и ортезирование, чел.	
	взрослые	дети	взрослые	дети	взрослые	дети
2014	924	133	186943	10146	2061	130
2015	2828	171	169271	9172	1638	112
2016	1563	158	163803	7626	1713	125

Третий этап (уровень) медицинской реабилитации осуществляется в амбулаторно-поликлинических отделениях реабилитации, в том числе на дневных койках, а также в рамках санаторно-курортного лечения.

Третий этап для взрослых в 2016 г. проводился на базе 20 амбулаторно-поликлинических отделений реабилитации медицинских организаций.

Детям реабилитационная помощь оказывается на 102 койках дневных стационаров медицинских организаций, в условиях специализированного учреждения здравоохранения ГБУЗ НО «Центр восстановительной медицины и реабилитации детей» (амбулаторный этап – 75 посещений в смену), а также на базе 6 детских санаториев, подведомственных министерству здравоохранения Нижегородской области, общей коечностью 675 коек (бронхо-легочного, ортопедического, психоневрологического и общесоматического профилей).

Основной задачей при решении вопросов по реабилитации детей-инвалидов является организация системы «ранней помощи» на основе межведомственного взаимодействия, создание алгоритма действий

специалистов всех организаций, принимающих участие в комплексной реабилитации детей-инвалидов.

По данным мониторинга министерства здравоохранения Нижегородской области на санаторно-курортное лечение медицинскими организациями было направлено в 2014 г. 9 648 инвалидов, из них дети-инвалиды – 1 127, в 2015 г. соответственно 7 593 инвалидов, из них 1 511 – дети - инвалиды, в 2016 г. 7 626, из них дети – 845.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 27.03.2009 №138-н «О порядке организации работы по распределению путевок и направлению больных из учреждений, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, на лечение в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Минздравсоцразвития России» граждане, подвергшиеся радиационному воздействию, в том числе инвалиды направлялись на санаторно-курортное лечение в санатории, подчинения Минздрава России.

Динамика направления указанной категории граждан на санаторно-курортное лечение

Показатель	2014			2015			2016		
	Всего	в т.ч. инвалиды	%	Всего	в т.ч. инвалиды	%	Всего	в т.ч. инвалиды	%
Количество (доля) лиц, подвергшихся радиационному воздействию, чел.(%)	159	48	30	155	51	33	136	50	37

Организацию реализации ИПРА по направлению социальной реабилитации осуществляет министерство социальной политики Нижегородской области.

Мероприятия по всем видам социальной реабилитации реализуются в Комплексных центрах в районах области, отделениях в стационарных учреждениях (психоневрологических интернатах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, детских домах-интернатах для умственно отсталых детей, профессиональном училище для инвалидов), межрайонных социально- и санаторно-реабилитационных центрах для инвалидов и учреждениях семьи и детей.

В целях повышения эффективности реабилитационной деятельности данных учреждений мероприятия социальной реабилитации сопровождаются рядом мероприятий по восстановительной терапии, трудовой и социально-педагогической реабилитации, а также физкультурно-оздоровительными и спортивными мероприятиями.

Для инвалидов с достаточно высоким реабилитационным потенциалом первичным звеном учреждений, оказывающих реабилитацию, являются Комплексные центры.

Реабилитационная деятельность стационарных учреждений носит дифференцированный характер, в основу которой положен критерий – способность к самообслуживанию.

Для оказания услуг комплексной реабилитации инвалидам в области функционируют 3 санаторно-реабилитационных, 3 социально-реабилитационных центра и 5 реабилитационных центров.

Деятельность реабилитационных отделений в детских домах-интернатах для умственно-отсталых детей направлена не только на восстановление утраченных функций и навыков, но и, прежде всего, на их привитие, развитие потенциальных способностей, возможную компенсацию интеллектуального дефекта. На базе данных учреждений реализуются программы учебного и самостоятельного сопровождаемого проживания, направленные на максимальную адаптацию и социализацию данной категории детей-инвалидов.

Социальную реабилитацию детей-инвалидов осуществляют центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями. Реабилитация детей-инвалидов осуществляется при участии их родителей (близкого окружения).

Культурно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия, а также отдельные мероприятия социокультурной реабилитации для лиц с инвалидностью организуются совместно со гражданами, не имеющими ОВЗ, Для проведения мероприятий социально-трудовой реабилитации, спортивно-оздоровительных мероприятий, социально-бытовой адаптации, психологического сопровождения в учреждениях выделены специальные помещения, оснащенные необходимым оборудованием и средствами.

Деятельность учреждений в сфере социальной поддержки семей с детьми-инвалидами осуществляется по следующим направлениям: работа групп с дневным пребыванием детей-инвалидов, оказание помощи детям

раннего возраста с функциональными нарушениями, коррекционно-развивающие занятия с детьми-инвалидами, в том числе в специально оборудованных кабинетах (лекотеках), социокультурная реабилитация (в том числе проведение совместных мероприятий для детей-инвалидов и здоровых сверстников), творческая реабилитация, спортивно-оздоровительные мероприятия, социально-бытовая адаптация и социализация детей-инвалидов, в том числе в комнатах социально-бытовой адаптации, психологическое сопровождение детей с ограниченными возможностями, в том числе с использованием сенсорных комнат, юридическое сопровождение семей с детьми-инвалидами, деятельность комнат проката реабилитационного оборудования «В помощь семье». Ежегодно данными учреждениями обслуживаются более 6 тыс. семей, воспитывающих детей-инвалидов.

В целях обеспечения доступности предоставления социальных услуг в отдельных районах Нижегородской области на базе 20 учреждений семьи и детей созданы мобильные бригады для оказания помощи семьям с детьми-инвалидами на дому. Регулярно организуются выездные консультации семей, имеющих детей с нарушениями в развитии, в сельских населённых пунктах с привлечением специалистов учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты.

В ГБУ «Областной центр социальной помощи семье и детям «Юный нижегородец» в течение года организуются социально-реабилитационные смены для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями.

В ходе смен реабилитационная работа проводится по следующим направлениям: консультации и занятия с детьми с ограниченными возможностями, семинары и группы взаимной поддержки для родителей, кинопоказы, консультации родителей по юридическим вопросам, психолого-педагогические рекомендации по развитию ребенка.

Реализация мероприятий ИПРА по направлению социально-педагогической реабилитации обеспечивается министерством образования Нижегородской области.

Психолого-педагогическая реабилитация детей-инвалидов включает в себя:

- организацию обучения и помощь в освоение образовательных программ, в том числе адаптированных;
- психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;
- коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия

с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;

- комплекс реабилитационных мероприятий;

- помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации;

- выявление причин социальной дезадаптации детей.

Указанные мероприятия выполняются государственными и муниципальными организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Сеть образовательных организаций для всех категорий детей с ОВЗ и детей-инвалидов в регионе представлена: образовательными организациями (коррекционными), осуществляющими деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (в том числе, интернатного типа), классами коррекционно-развивающего и компенсирующего обучения при общеобразовательных учреждениях, общеобразовательными организациями, организациями дошкольного образования, 116 группами дошкольного образования на базе общеобразовательных организаций,11 негосударственными дошкольными организациями, 2 - ведомственные организации, в которых воспитывается 5089 детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, организациями дополнительного образования.

В отчетном периоде министерством образования Нижегородской области получены порядка 6000 выписок из ИПРА.

В соответствии с рекомендациями ИПРА в образовательных организациях региона создаются оптимальные психолого-педагогические (образовательные) условия для развития ребенка-инвалида.

Реализация мероприятий профессиональной реабилитации инвалидов, включая профессиональную ориентацию, содействие в трудоустройстве, профессиональное обучение и переобучение, обеспечивается управлением государственной службы занятости населения Нижегородской области в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Нижегородской области от 30.01.2017 №31 утвержден Регламент межведомственного взаимодействия управления государственной службы занятости населения Нижегородской области, Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Нижегородской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, органов исполнительной власти Нижегородской области в целях обеспечения эффективности мероприятий по

профессиональной ориентации, профессиональному обучению и трудоустройству инвалидов».

Реализация мероприятий ИПРА по разделу «Физкультурно-оздоровительные мероприятия, занятия спортом» обеспечивается министерством спорта Нижегородской области.

Адаптационная физическая культура имеет три аспекта:

- адаптивное физическое образование, т.е. формирование специальных знаний, умений, навыков с целью развития функциональных возможностей различных органов и систем;

- адаптивная физическая рекреация – активизация, поддержание или восстановление физических и духовных сил, затраченных инвалидом во время какого-либо вида деятельности;

- адаптивная двигательная реабилитация – восстановление у инвалида утраченных или нарушенных функций. Основная задача этого вида адаптационной физической культуры – формирование адекватной психической реакции на заболевание, использование физических упражнений, психологических средств, массажа, закаливающих процедур для стимулирования восстановления организма.

В Нижегородской области адаптивная физическая культура является неотъемлемой частью физкультурно-массовой работы с населением. Наряду с увеличением количества граждан, занимающихся физической культурой и спортом, растет и количество занимающихся спортом инвалидов.

Согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 №1101-р, показатель численности инвалидов, занимающихся физической культурой, является одним из целевых показателей и к 2020 г. должен составить 20%.

Министерство спорта Нижегородской области активно взаимодействует с органами местного самоуправления по вопросу повышения эффективности работы с инвалидами, в особенности с районами, на территориях которых построены физкультурно-оздоровительные комплексы (далее – ФОК).

В регионе порядка 4% инвалидов занимаются физической культурой и спортом. За последние три года данный показатель вырос в три раза. По данным 2015 г. в области организовано более 100 спортивных секций и отделений для инвалидов.

В соответствии со ст.13 Закона Нижегородской области от 11.06.2009 №76-З «О физической культуре и спорте в Нижегородской области»

инвалиды и лица с ОВЗ совместно с сопровождающим имеют право безвозмездного пользования спортивными сооружениями, находящимися в государственной собственности Нижегородской области и муниципальной собственности.

Ежемесячно ФОКи посещают более 3,5 тысяч чел. с ОВЗ, в том числе почти 500 детей-инвалидов. На базе физкультурно-оздоровительных комплексов проводится также работа с детьми из коррекционных школ, детских домов, реабилитационных центров, а так же с ребятами, стоящими на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В Нижегородской области по показателю привлечения инвалидов к занятиям физической культурой и спортом в число лидеров входят: Балахнинский, Богородский, Воротынский, Городецкий, Дальне-Константиновский, Кстовский, Кулебакский, Лысковский, Павловский и Сергачский районы, городские округа Дзержинск, Выкса и Семеновский, то есть, в основном, города и районы, где построены ФОК. Так, в ФОК «Звездный» (г.о.г.Арзамас) организовано девять групп инвалидов – 178 чел., в ФОК «Красная горка» (г.о.г. Бор) – 3 отделения, в ФОК «Темп» (г.о.г.Клебаки) и ФОК «Триумф» (Володарский район) - по 10. В основном в ФОК инвалиды и люди с ОВЗ пользуются услугами бассейнов и тренажерных залов. Однако в ФОК «Триумф» эта категория населения занимается также в секции каякинга, шорт-трека, пауэрлифтинга и хоккея. В ФОК «Атлант» (г.о.г.Шахунья) организовано девять групп. Люди, имеющие разные группы инвалидности, занимаются в зале шейпинга и бассейне, организованы группы для людей по общему заболеванию, с ишимической болезнью сердца, слабовидящих, группы, в которых занимаются инвалиды из центра социального обслуживания и дома-интерната.

Количество инвалидов, с которыми проведены физкультурно-оздоровительные мероприятия в рамках ИПРА (ИПР) возросло с 13 564 чел. в 2014 г. до 15694 чел. в 2016 г.

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением осуществляется в Нижегородской области осуществляется Региональным отделением ФСС в соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 г. №240.

В 2014 г. исполнение заявок составило 75,4%.

В 2015 г. процент обеспечения заявок составил - 89,9% (по ПФО этот показатель составил 86,7%, по РФ – 84,7%). Неудовлетворенными осталось 12 тыс. заявок по причине недостатка бюджетных ассигнований.

В 2016 г. Региональному отделению ФСС выделены бюджетные ассигнования в размере 588 245,6 тыс. руб.

Показатель обеспечения инвалидов ТСР по Нижегородской области составил –85,97%, по ПФО - 86,43 %, по РФ – 84,68%.

Сумма заключенных государственных контрактов составила в 2016 г. 502904,1 тыс.руб. Сумма выплат за самостоятельно приобретенные инвалидами технические средства реабилитации составила 82922,8 тыс. руб., в том числе;

- кресел-колясок на сумму 57 325,8 тыс. руб.;
- протезно-ортопедических изделий на сумму 290 951,7 тыс. руб.;
- слуховых аппаратов на сумму 17 586,8 тыс. руб.;
- специальных средств при нарушениях функций выделения на сумму 44933,5 тыс. руб.;
- абсорбирующего белья и подгузников на сумму 130699,4 тыс. руб.

Выделенные из федерального бюджета средства использованы на 99,6%.

На оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения в 2016 г. региональному отделению из средств федерального бюджета выделено 74 300,7 тыс.руб., фактические расходы составили 72 640,9 тыс. руб., (97,8%).

В 2016 г. количество приобретенных путевок на санаторно-курортное лечение для граждан льготных категорий составило 3 704 шт., в том числе для сопровождающих лиц 374 шт.

Все полученные по государственным контрактам и дополнительным соглашениям путевки на санаторно-курортное лечение ежемесячно распределялись и выдавались согласно электронной очередности гражданам льготных категорий, в том числе и для сопровождающих их лиц.

По итогам проведенных открытых конкурсов в 2016 г. было приобретено 2 471 путевка – в здравницы Нижегородской области на сумму 47783,5 тыс. руб.

Кроме того, приобретены путевки для инвалидов в специализированные здравницы на территории Российской Федерации в количестве 566 путевок на сумму 4868,3 тыс. руб.

Обеспечение инвалидов, которые имели право на обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на

производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 №125-ФЗ осуществляется согласно Положению об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2006 г. №286.

Количество данной категории инвалидов в 2015 г. составляло 5859 чел., в 2016 г. – 5793. Наблюдается тенденция снижения количества инвалидов.

В 2015 г. инвалидам было оформлено 1435 программ реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания (далее – ПРП), в 2016 г. ПРП оформлены 1488 инвалидам.

Затраты на обеспечение инвалидов ТСР по обязательному социальному страхованию в 2015 г. составляли 26546,53 тыс. руб., в 2016 г. - 38894,73 тыс. руб.

Выплаченная сумма за самостоятельное приобретенные инвалидами ТСР составляет в 2015 г. – 206,32 тыс. руб., в 2016 г. - 565,68 тыс. руб.

В 2015 г. ежемесячные страховые выплаты получили 5846 инвалидов, в 2016 г. - 5789 инвалидов.

В 2015 г. лекарственными средствами и специальным медицинским, бытовым уходом было обеспечено 1253 инвалида, в 2016 г. - 1293 инвалида.

ТСР в 2015 г. обеспечены 402 инвалида, в 2016 г. - 400 инвалидов.

В 2015 г. переобучен 1 инвалид, в 2016 г. переобучен 1 инвалид.

В 2015 г. затраты на санаторно-курортное лечение инвалидов составили 81894,58 тыс. руб., в 2016 г. - 87124,65 тыс. руб.

В 2015 г. путевками на санаторно-курортное лечение обеспечено 1739 инвалидов, в 2016 г. - 1737 инвалидов.

В 2015 г. обеспечение инвалидов автомобилями не производилось в связи с отсутствием финансирования.

В 2016 г. 55 инвалидов обеспечены автомобилями на общую сумму 26924,6 тыс. руб.

В 2015 г. 96 инвалидов обеспечены ГСМ, а в 2016 г. - 88 инвалидов.

14. Труд и занятость

Конституцией (ст. 37) и Трудовым кодексом Российской Федерации (ст.2,3) определены основы правового регулирования трудовых отношений, распространяющиеся и на инвалидов: право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности, право на защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве, запрет на дискриминацию в сфере труда. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, на защиту трудовых прав и свобод.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» гражданам гарантируется бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости, информирование о положении на рынке труда, обеспечиваются дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая рабочие места и организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

В целях реализации Закона о выполнении Конвенции утвержден «Порядок проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости на территории Нижегородской области».

Внесены изменения в следующие нормативные правовые акты:

– в Закон Нижегородской области от 05.05.2016 №57-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О квотировании рабочих мест», принят Законодательным собранием Нижегородской области (Постановление от 28.04.2016 №2157-V);

– в Административные регламенты предоставления государственных услуг в сфере занятости населения в части обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг, соответствующие рекомендациям Минтруда России. Приказы о внесении изменений в Административные регламенты утверждены и включены в Реестр нормативных актов органов исполнительной власти Нижегородской области.

Мероприятия по обеспечению доступности для инвалидов государственных услуг в сфере занятости населения в 2014-2016 гг.

реализованы в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Нижегородской области», подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», утвержденная постановлением правительства нижегородской области 30.04.2014 №298 «об утверждении государственной программы "социальная поддержка граждан нижегородской области».

Количественные и качественные характеристики показателей соблюдения прав инвалидов в сфере занятости и их социально-экономического положения

Наименование показателя доступности для инвалидов объектов и услуг/период	Ед. измерения	2014	2015	2016
Информирование о положении на рынке труда	чел.	2523	2368	1883
Содействие в поиске подходящей работы:				
- количество инвалидов, обратившихся в ГКУ ЦЗН в целях поиска подходящей работы	чел.	2313	2204	1661
- трудоустроены	чел.	1314	1285	851
- доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости населения, в общей численности инвалидов, обратившихся в органы службы занятости населения в целях поиска подходящей работы	%	56,8	58,3	51,2
- численность инвалидов трудоустроенных на квотируемые рабочие места	чел.	309	288	136
- численность инвалидов трудоустроенных на созданные (оснащенные) рабочие места	чел.	334 (из них 11 инвалидов-колясочников)	323	-
Объем финансирования на реализацию	тыс.	40312,1	23 478,9	-

мероприятий по трудоустройству инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места	руб.			
Организация проведения оплачиваемых общественных работ	чел.	79	66	54
Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	чел.	198	111	77
Организация профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения	чел.	1583	1293	1497
Психологическая поддержка безработных граждан	чел.	643	411	378
Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	чел.	308	164	228
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных инвалидов, в том числе численность инвалидов, завершивших профессиональное обучение	чел.	72	62	43
Численность инвалидов, получивших государственную услугу по содействию самозанятости	чел.	11	27	24
Численность инвалидов, открывших собственное дело	чел.	7	3	5
Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест Количество ярмарок вакансий	ед.	88	75	51
Численность инвалидов, принимавших участие в ярмарках	чел.	2285	3097	2122
Регистрация граждан в целях поиска подходящей работы, а также регистрация безработных граждан Численность инвалидов, признанных	чел.	1347	1264	1151

безработными				
Численность безработных инвалидов на конец отчетного периода	чел.	607	627	656

За период 2014-2016 гг. около 6,2 тыс. граждан с ограниченными возможностями зарегистрированы в целях поиска подходящей работы. Из них трудоустроены около 3,5 тыс. чел. или 55,8% от числа инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за указанный период.

Государственные услуги по содействию самозанятости за период 2014-2016 гг. в получили 63 безработных инвалида, из них 15 инвалидов открыли собственное дело. Основными видами деятельности предприятий, созданных инвалидами, являлись предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг.

За указанный период государственные услуги по профессиональной ориентации предоставлены 4 373 инвалидам, в том числе 103 инвалидам перед направлением на профессиональное обучение. В среднем ежегодно 4,6% граждан с ограниченными возможностями, из числа инвалидов признанных безработными, проходят обучение по направлению службы занятости.

Обучение лиц с инвалидностью проходило по профессиям (специальностям): обувщик по ремонту обуви, электрогазосварщик, лифтер, водитель погрузчика, оператор котельной, охранник, бухгалтер, кладовщик, пользователь персонального компьютера, системный администратор, повар, портной, закройщик, электромонтер, парикмахер, техник, менеджер, секретарь-делопроизводитель.

В целях повышения эффективности содействия трудоустройству инвалидов за 2014-2016 гг. проведены 214 специализированных ярмарок вакансий для инвалидов. Данные мероприятия посетили 7,5 тыс. соискателей из числа инвалидов, около 700 чел. трудоустроены. Традиционно управлением государственной службы занятости населения Нижегородской области в рамках Декады инвалидов организуются ярмарки вакансий для инвалидов, круглые столы, семинары по проблемам и перспективам решения трудовой занятости граждан с ограниченной ответственностью с участием заинтересованных сторон, социальных партнеров: управления пенсионного фонда, управления социальной защиты населения, медико-социальной экспертизы, работодателей.

15. Достаточный жизненный уровень и социальная защита

Политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Каждому человеку гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни и инвалидности (ст.39 Конституции). Основными видами социального обеспечения являются пенсии, пособия и различные социальные услуги. Социальное обеспечение предоставляется в денежной (пенсии, пособия) и натуральной форме (набор социальных услуг, включая лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение и проезд на городском и пригородном транспорте, уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи).

Право инвалидов на достаточный жизненный уровень и социальную защиту закреплено в ст.2 Закона о социальной защите инвалидов, которым определены меры обеспечения их социальной защищенности по всем направлениям, предусмотренным Конвенцией.

Для обеспечения надлежащего уровня жизни инвалидов в Российской Федерации осуществляется пенсионное обеспечение. В соответствии с п.1 ст.5 Федерального закона от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» назначаются пенсии по государственному пенсионному обеспечению пенсия за выслугу лет, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, социальная пенсия.

Пенсии по инвалидности и ежемесячные денежные выплаты устанавливаются и выплачиваются Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Нижегородской области (далее – Отделение ПФР).

Право на указанные выплаты имеют граждане, признанные в установленном порядке инвалидами 1, 2 или 3 группы и дети-инвалиды, признанные инвалидами в возрасте до 18 лет.

Страховые пенсии по инвалидности устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Лицам, не имеющим права на страховую пенсию по инвалидности, в том числе детям-инвалидам, устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В Нижегородской области средний размер страховой пенсии по инвалидности в зависимости от установленной группы инвалидности составлял:

на 01.01.2015 по 1 группе инвалидности – 13 105 руб. 52 коп.
по 2 группе инвалидности – 11 502 руб. 67 коп.
по 3 группе инвалидности – 8 765 руб. 04 коп.

на 01.01.2016 по 1 группе инвалидности – 14 652 руб. 45 коп.
по 2 группе инвалидности – 12 811 руб. 51 коп.
по 3 группе инвалидности – 9 905 руб. 08 коп.

на 01.01.2017 по 1 группе инвалидности – 15 155 руб. 42 коп.
по 2 группе инвалидности – 13 272 руб. 48 коп.
по 3 группе инвалидности – 10 235 руб. 34 коп.

Размеры социальной пенсии

По состоянию на:	
01.01.2015	по 1 группе инвалидности – 8 647,51 руб.; по 2 группе инвалидности – 4 323,74 руб.; по 3 группе инвалидности – 3675,20 руб.; детям-инвалидам – 10 376,86 руб.
01.01.2016	по 1 группе инвалидности – 9 538,20 руб.; по 2 группе инвалидности – 4 769,09 руб.; по 3 группе инвалидности – 4053,75 руб.; детям-инвалидам – 11 445,68 руб.
01.01.2017	по 1 группе инвалидности – 9 919,73 руб.; по 2 группе инвалидности – 4 959, 85 руб.; по 3 группе инвалидности – 4 215,90 руб.; детям-инвалидам – 11 903,51 руб.

В рамках реализации частей 5,7 и 8 ст.154 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ органы Пенсионного фонда РФ устанавливают и выплачивают инвалидам ежемесячные денежные выплаты. С даты установления ежемесячной денежной выплаты инвалиды имеют право на получение государственных социальных услуг, указанных в ст.6.2 Закона о государственной социальной помощи.

В целях обеспечения реализации прав граждан, в том числе инвалидов, на получение ежемесячных денежных выплат и социальных услуг осуществляется ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Размеры ежемесячных денежных выплат без предоставления права на социальные услуги в натуральной форме:

на 01.01.2015 инвалидам войны – 4247,84 руб.;
Участникам ВОВ, ставшим инвалидами – 4247,84 руб.;
инвалидам 1 группы – 2974,03руб.;
инвалидам 2 группы – 2123,92 руб.;
инвалидам 3 группы – 1700,23 руб.;
детям-инвалидам – 2123,92 руб.

с 01.04.2015 после индексации на 5,5%:
инвалидам войны -4481,47 руб.;
Участникам ВОВ, ставшим инвалидами – 4481,47 руб.;
инвалидам 1 группы – 3137,60 руб.;
инвалидам 2 группы – 2240,74 руб.;
инвалидам 3 группы – 1793,74 руб.;
детям-инвалидам – 2240,74 руб.

с 01.02.2016 после индексации на 7%:
инвалидам войны - 4795,17 руб.;
Участникам ВОВ, ставшим инвалидами – 4795,17 руб.;
инвалидам 1 группы – 3357,23 руб.;
инвалидам 2 группы – 2397,59 руб.;
инвалидам 3 группы – 1919,30 руб.;
детям-инвалидам – 2397,59 руб.

с 01.02.2017 после индексации на 5,4%:
инвалидам войны - 5054,11 руб.;
Участникам ВОВ, ставшим инвалидами – 5054,11руб.;
инвалидам 1 группы – 3538,52 руб.;
инвалидам 2 группы – 2527,06 руб.;
инвалидам 3 группы – 2022,94 руб.;
детям-инвалидам – 2527,06 руб.

Одновременно с индексацией размеров ежемесячных денежных выплат индексировалась и стоимость набора социальных услуг.

По состоянию на 01.01.2015 его стоимость составляла 881,63 руб., с 01.04.2015 – 930,12 руб., с 01.02.2016 – 995,23 руб., с 01.02.2017 – 1048,97 руб.

Согласно данным регионального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную помощь, в Нижегородской области на 01.01.2015 количество получателей ежемесячной денежной выплаты по льготным категориям:

- «инвалиды войны» составляло 1294 чел.;
- «Участники ВОВ, ставшие инвалидами» – 3844 чел.;
- «инвалиды» – 333038 человек, из них:

инвалиды 1 группы – 31909 чел.,

инвалиды 2 группы – 200097 чел.,

инвалиды 3 группы – 88217 чел.;

дети-инвалиды – 12815 чел.

Из указанного числа инвалидов сохранили за собой право на предоставление в 2015 г. в натуральной форме:

- социальной услуги по бесплатной медицинской помощи, в том числе в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами – 52748 чел.(16%);
- социальной услуги по предоставлению санаторно-курортного лечения – 55690 чел. (16%);
- социальной услуги по бесплатному проезду на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 63397 чел. (18%).

На 01.01.2016 количество получателей ежемесячной денежной выплаты по льготным категориям составляло:

- «инвалиды войны» 1019 чел.;
- «Участники ВОВ, ставшие инвалидами» – 2985 чел.;
- «инвалиды» – 320491 чел., из них:

инвалиды 1 группы – 30593 чел.;

инвалиды 2 группы – 186971 чел.;

инвалиды 3 группы – 90930 чел.;

дети-инвалиды – 11997 чел.

Из указанного числа инвалидов сохранили за собой право на предоставление в 2016 г. в натуральной форме:

- социальной услуги по бесплатной медицинской помощи, в том числе в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами – 46664 чел. (14%);
- социальной услуги по предоставлению санаторно-курортного лечения – 49726 чел. (15%);

- социальной услуги по бесплатному проезду на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 56993 чел. (17%).

На 01.01.2017 количество получателей ежемесячной денежной выплаты по льготным категориям составило:

- «инвалиды войны» – 816 чел.;
- «Участники ВОВ, ставшие инвалидами» – 2350 чел.;
- «инвалиды» - 311952 чел., из них:

инвалиды 1 группы – 29890 чел.;

инвалиды 2 группы – 177774 чел.;

инвалиды 3 группы – 92535 чел.;

дети-инвалиды – 11753 чел.

Из указанного числа инвалидов сохранили за собой право на предоставление в 2017 г. в натуральной форме:

- социальной услуги по бесплатной медицинской помощи, в том числе в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами – 46643 чел. (15%);
- социальной услуги по предоставлению санаторно-курортного лечения – 48923 чел. (16%);
- социальной услуги по бесплатному проезду на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 55765 чел. (18%).

На основании представленной информации отмечается:

- ежегодное снижение количества инвалидов (с 01.01.2015 по 01.01.2016 количество инвалидов уменьшилось на 13681 чел., с 01.01.2016 по 01.01.2017 количество инвалидов снизилось на 9377 чел.);
- стабильность доли инвалидов, сохраняющих за собой право на предоставление социальных услуг в натуральной форме, (порядка 16% от общего количества инвалидов).

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 07.11.2005 №287 «Об утверждении Правил выплаты инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями (инвалидам войны 1 группы по зрению или без обеих рук, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, без медицинских показаний) или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» инвалидам (в том числе детям-

инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, производится выплата компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – Компенсация страховой премии).

Финансирование затрат на выплату Компенсации страховой премии производится за счет субвенций, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год.

Информация о реализации средств федерального бюджета, направленных на выплату компенсации страховых премий

Период/Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Кассовые расходы, тыс. руб.	Численность получателей, чел.
2014	484,6	484,6	453
2015	725,3	719,5	423
2016	802,8	802,69	375
2017	906,4		

Федеральным законодательством инвалидам гарантированы меры социальной поддержки в виде предоставления ежемесячных денежных выплат и компенсаций. Также государство обеспечивает социальную поддержку граждан посредством оказания им материальной помощи и предоставления социальных льгот и услуг.

В Нижегородской области реализуется многоуровневая система социальной поддержки инвалидов.

Инвалиды имеют право на следующие основные меры социальной поддержки, являющиеся расходным обязательством Российской Федерации и финансируемые из средств федерального бюджета:

- по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;
- ежемесячную денежную выплату;
- предоставление набора социальных услуг.

Предоставление мер социальной поддержки предусмотрено в размере 50 процентов платы за жилое помещение (в домах государственного и муниципального жилищного фонда) и коммунальные услуги (независимо

от принадлежности жилищного фонда) в пределах установленных нормативов потребления коммунальных услуг.

Кроме того, инвалидам 1 и 2 гр., являющимся собственниками жилых помещений по их месту жительства, с 01.01.2016 предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из их доли платы за данную услугу, но не более 50 процентов от суммы, рассчитанной из минимального размера взноса на капитальный ремонт (в Нижегородской области – 6,30 руб. за 1 м²), доли площади жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности в пределах нормативной площади жилья.

Указанным гражданам, проживающим в жилых домах, не имеющих центрального отопления, дополнительно предоставляется ежегодная денежная компенсация на твердое топливо в пределах норм, установленных для продажи населению.

В Нижегородской области меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются в виде выплаты ежемесячных денежных компенсаций в соответствии с Положением о порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 10.07.2008 №281.

В 2014 г. мерой социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг воспользовались 280 808 инвалидов, в 2015 г. – 272 879 чел., в 2016 г. – 267 335 чел. Объем израсходованных на эти цели средств федерального бюджета составил 2014 г. – 2 082 385,7 тыс. руб., 2015 г. – 2 051 011,9 тыс. руб., 2016 г. - 2 159 716,7 тыс. руб.

Отношения в сфере социального обслуживания граждан в Нижегородской области регулируются Законом Нижегородской области от 05.11.2014 №146-З «О социальном обслуживании граждан в Нижегородской области».

Деятельность стационарных учреждений направлена на обеспечение инвалидам и престарелым гражданам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, и строится в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Организации, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме обслуживания (далее – стационарные учреждения), выступают площадкой, на которой в специально созданных условиях, при медицинском сопровождении реализуются различные программы, направленные на продление активного долголетия, обеспечение необходимого ухода, повышение социального статуса, развитие творческих способностей клиентов.

В Нижегородской области функционирует развитая сеть государственных стационарных учреждений, включающая в себя:

10 психоневрологических интернатов;

45 домов-интернатов для престарелых и инвалидов общего типа;

3 детских дома-интерната для умственно отсталых детей;

1 специальный дом интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов;

1 реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В стационарных учреждениях развернуто 7 696 коек, в том числе в:

- домах-интернатах общего типа 2 983 койки;
- психоневрологических интернатах 4 428 коек;
- в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей 486 коек.

Деятельность учреждений направлена на повышение качества и адресности оказания социальных услуг в стационарной форме обслуживания, обеспечение условий проживания инвалидов и граждан пожилого возраста, наиболее адекватных состоянию их здоровья, на компенсацию или восстановление нарушений жизнедеятельности.

Результатом работы учреждений стало увеличение продолжительности жизни граждан, проживающих в стационарных учреждениях (количество граждан старше 80 лет составляет 13,6% от общего количества граждан старше 18 лет, находящихся на обслуживании).

В 2016 г. услуги комплексного ухода в специально созданных стационарных условиях предоставлены 8 634 гражданам пожилого возраста, инвалидам и детям-инвалидам частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию.

По состоянию на 31.12.2016, в стационарных учреждениях находились на обслуживании 7 604 человека, из них 6 283 инвалида, 353 детей-инвалидов, 1 168 граждан пожилого возраста.

Из 7 251 граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в психоневрологических интернатах и домах-интернатах общего типа,

3 239 человек относятся к категории маломобильных и немобильных граждан, в том числе 486 человек – инвалидов-колясочников.

Каждый проживающий в стационарном учреждении получает широкий спектр социально-медицинских услуг. Социально-медицинские услуги оказываются гражданам пожилого возраста и инвалидам квалифицированными медицинскими работниками.

В систему полустационарного социального обслуживания входят

59 Комплексных центров.

В структуре Комплексных центров ведут работу 586 отделений 9 типов:

- социально-бытового обслуживания на дому – 288 отделений;
- социально-медицинского обслуживания на дому – 100 отделений;
- срочного социального обслуживания – 60 отделений;
- социально-консультативной помощи – 54 отделения;
- дневного пребывания – 46 отделений;
- социального обслуживания семьи и детей – 28 отделений;
- специализированный жилой дом для граждан пожилого возраста и инвалидов – 7 отделений;
- социально-реабилитационных – 2 отделения;
- стационарных отделений санаторного типа – 1 отделение.

Численность получателей социальных услуг в 2016 г. составила более 1 миллиона человек, из них 39 602 человек получили надомное обслуживание.

Стратегическое развитие системы социального обслуживания определено Планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Нижегородской области на 2013-2018 гг.», утвержденного распоряжением Правительства Нижегородской области 28.02.2013 №427-р (далее – «Дорожная карта»).

Развитие современных служб в Комплексных центрах позволило существенно расширить перечень социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам, решать проблему обеспечения доступности и качества социальных услуг для граждан пожилого возраста и инвалидов. В настоящее время действуют:

- 59 школ ухода за маломобильными гражданами (в 2016 г. прошли обучение 5 629 граждан из числа социальных работников и родственников пожилых граждан);

- 58 мобильных бригад (в 2016 г. осуществлены выезды мобильных бригад в 986 населенных пунктов области, обслужено 11 568 граждан);

- 67 компьютерных классов для граждан пожилого возраста и инвалидов, в 2016 г. прошли обучение компьютерной грамотности 3 118 человек. Всего обучено за время работы компьютерных классов более 18 000 пожилых граждан и инвалидов.

- 59 пунктов проката реабилитационных средств по социально низким ценам, за 2016 год пунктами проката обслужено 4 336 человек.

Кроме того, в системе социального обслуживания функционируют 5 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями. На базе реабилитационных центров семьям с детьми оказывается помощь по социальному сопровождению и патронажу, организованы группы дневного пребывания для детей-инвалидов. Выбор формы работы с конкретным ребенком зависит от его индивидуальных особенностей. Программа реабилитации ребенка включает лечебно-оздоровительные процедуры, консультации родителей, диагностику и проведение коррекционно-развивающих занятий, игровые сеансы в Лекотеке, занятия по пескотерапии и арттерапии, занятия в сенсорной комнате, занятия по обучению умениям и навыкам самообслуживания, поведению в общественных местах.

Ежегодно специалистами НРООПДиМ «Верас» осуществляются консультативные выезды в государственные учреждения социального обслуживания населения Нижегородской области с целью проведения юридических и психолого-педагогических консультаций для родителей детей-инвалидов. В ходе консультаций обсуждаются вопросы эффективного взаимодействия ребенка с ребенком в домашних условиях: организация с ребенком познавательных бесед, прогулок и других совместных мероприятий, умение правильно организовывать коррекционно-развивающую среду в условиях семьи, формирование навыков самообслуживания у детей с ограниченными возможностями здоровья.

Специалистами государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей осуществляется социально-педагогический патронаж семей, воспитывающих детей с тяжелыми нарушениями, в том числе детей раннего возраста, не имеющих возможности посещать учреждения.

В целях повышения качества предоставляемых услуг специалисты учреждений социального обслуживания проходят обучение и повышают квалификацию.

В течение 2016 г. прошли обучение и повысили квалификацию 232 специалиста стационарных учреждений. Прошли аттестацию 124 медицинских работника, из которых 86 была присвоена или подтверждена высшая квалификационная категория. Из бюджета области на обучение и повышение квалификации выделено 500,0 тыс. руб. Дополнительно из внебюджетных средств учреждений на обучение персонала выделено 828,3 тыс. руб.

В целях исполнения пункта 3б перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 09.09.2014 №Пр-2159 по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» о ликвидации к 2018 г. очереди в стационарные учреждения социального обслуживания и сокращения очередности граждан на зачисление в психоневрологические интернаты в 2016 г. открыт новый корпус на 200 мест при государственном бюджетном учреждении «Борский психоневрологический интернат», что позволяет ликвидировать очередность в регионе на помещение в психоневрологические интернат.

Проведенные в течение 2014-2016 гг. мероприятия по увеличению мощности действующих психоневрологических интернатов позволили ликвидировать очередность граждан на получение социальных услуг в условиях психоневрологических интернатов.

16. Участие в политической и общественной жизни

В рамках действующего законодательства инвалидам гарантированы политические права. В соответствии со ст.31 Конституции граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование., могут участвовать в политической и общественной жизни посредством направления индивидуальных и коллективных обращений в государственные органы и органы местного самоуправления согласно ст.33 Конституции и Федеральному закону от 19.06.2004 №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Инвалиды имеют равные с другими гражданами Российской Федерации (части 1, 2 ст.32 Конституции) права участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Законодательством в сфере избирательных прав предусмотрены дополнительные меры по обеспечению инвалидам равных условий

реализации избирательных прав, в том числе в части доступности избирательной информации, помещений избирательных участков, в отношении инвалидов предусматривается комплекс мер, направленных на обеспечение участия в выборах, в том числе, мер, принятых по обеспечению полной доступности процедур, помещений и материалов для голосования.

Центральной избирательной комиссией утверждены Рекомендации по обеспечению прав избирателей Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и выборов Президента Российской Федерации, где изложены способы и методы обеспечения доступности избирательных технологий помещений и избирательных участков применительно к потребностям следующих категорий инвалидов: слепых и слабовидящих, глухих и слабослышащих, а также имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалидов-колясочников (Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 29.06.2011 №18/194-6 «О рекомендациях по обеспечению прав избирателей Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации»).

В Российской Федерации осуществляется поддержка деятельности организаций инвалидов, представляющих их права и интересы на местном, региональном и муниципальном уровне. В соответствии с положениями Конституции (ч.1 ст.30) каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, обеспечена свобода деятельности профсоюзов и общественных объединений инвалидов.

В целях приведения нормативных правовых актов Нижегородской области в соответствие федеральному законодательству, а также с Конвенцией за период 2014-2016 гг. внесены следующие изменения в избирательное законодательство Нижегородской области, касающиеся обеспечения избирательных прав граждан с инвалидностью:

- Закон Нижегородской области от 25.11.2005 №187-З «О выборах депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области»: ст.71 дополнена частью 14: «При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях

реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами (часть 14 введена Законом Нижегородской области от 01.04.2015 №35-З);

- Закон Нижегородской области от 28.06.2012 №70-З «О выборах Губернатора Нижегородской области»: ст.64 дополнена частью 14: «При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами (часть 14 введена Законом Нижегородской области от 01.04.2015 №33-З);

- Закон Нижегородской области от 06.09.2007 №108-З «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» ст.60 дополнена частью 11: «При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами (часть 11 введена Законом Нижегородской области от 01.04.2015 №33-З).

В целях обеспечения избирательных прав граждан с ОВЗ, во исполнение ст.29 Конвенции избирательной комиссией Нижегородской области в отчетном периоде приняты следующие нормативные акты:

- постановление избирательной комиссии Нижегородской области от 14.08.2014 №076/1044-5 «Об информационных материалах и трафаретах для голосования избирателей, являющихся инвалидами по зрению, на выборах Губернатора Нижегородской области»;

- постановление избирательной комиссии Нижегородской области от 23.08.2016 №141/2322-5 «Об информационных материалах и трафаретах для голосования избирателей с инвалидностью на выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации седьмого созыва»;

- постановление избирательной комиссии Нижегородской области от 06.09.2016 №144/2389-5 «Об информационных материалах и трафаретах для голосования избирателей с инвалидностью на выборах депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области шестого созыва».

В соответствии с подписанным в 2014 году Соглашением о взаимодействии избирательной комиссии Нижегородской области и министерства социальной политики Нижегородской области в отчетном периоде:

- создана информационная база о количестве граждан с ограниченными физическими возможностями старше 18 лет по категориям инвалидности (инвалиды по зрению, по слуху, с нарушением функций опорно-двигательного аппарата; других инвалидов, не способных самостоятельно прибыть на избирательные участки в дни голосования, а также инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях социальной защиты населения), проживающих на территории Нижегородской области с разбивкой по районам, районам города и городским округам;

- представители территориальных органов министерства социальной политики Нижегородской области направлены в составы Рабочих групп по работе с инвалидами, созданных при территориальных избирательных комиссиях;

- проведена видеоконференция с участием представителей управлений социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Нижегородской области с целью информирования о формах взаимодействия органов социальной защиты с территориальными и участковыми избирательными комиссиями;

- создаются необходимые условия для инвалидов, направленные на обеспечение их избирательных прав и права на участие в референдуме, например, предоставление услуг «Социального такси»;

- проведен совместный социологический опрос инвалидов по реализации ими избирательных прав, который позволил выявить проблемы, стоящие перед ними при посещении избирательных участков.

В целях улучшения работы избирательных комиссий по вопросам обеспечения избирательных прав граждан с инвалидностью, во исполнение пункта а) ст.29 Конвенции в 2014 г. избирательной комиссией

Нижегородской области проводилось исследование на тему «Отношение лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья к реализации своих избирательных прав» (далее – Исследование), в рамках которого было проведено анкетирование 5 736 граждан с инвалидностью, проживающих на территории Нижегородской области и достигших возраста 18 лет.

Задачи, которые ставились при проведении Исследования:

- определить отношение граждан с инвалидностью, проживающих в Нижегородской области, к роли избирательной системы в жизни общества и к участию в избирательном процессе;
- сформировать общественное мнение граждан с инвалидностью, проживающих в Нижегородской области, об условиях и возможностях реализации своих избирательных прав;
- создать представление об оценке лицами с ОВЗ, проживающими в Нижегородской области, работы избирательных комиссий по обеспечению беспрепятственной реализации избирательных права граждан с инвалидностью;
- выявить проблемы, существующие в Нижегородской области при реализации избирательных прав у избирателей с инвалидностью.

С целью анализа выполнения обязательств по Конвенции ООН о правах инвалидов в Исследовании были заданы вопросы избирателям с ограниченными физическими возможностями, касающиеся доступности процедуры голосования, помещений, материалов для голосования, а также выяснения проблем, стоящих перед данной категорией избирателей при посещении избирательных участков в день голосования (результаты Исследования опубликованы и направлены в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации (далее – ЦИК РФ), переведены на два языка испанский и английский и размещено на сайте ЦИК РФ в рубрике «Международные избирательные стандарты» (www.cikrf.ru is-eng.doc).

В целях реализации положений законодательства о создании условий для беспрепятственного доступа к помещению для голосования избирателей, являющихся инвалидами, и процессу голосования, избирательные комиссии Нижегородской области в ходе подготовки к выборам взаимодействовали с главами местных администраций в части предоставления помещений с наличием пандусов, удобных для посещения инвалидов и пожилых людей, и, по возможности, расположенных на первых этажах зданий.

Так, 2014 г на выборах Губернатора Нижегородской области из 2 242 помещений участковых избирательных комиссий:

- 366 (16%) участковых комиссий были оборудованы пандусами;

- 370 участковых избирательных комиссий располагались на 2-м этаже зданий, 30 участковых избирательных комиссий – на 3 м этаже.

В 2016 г. на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания седьмого созыва и выборах депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области шестого созыва из 2 228 помещений участковых избирательных комиссий:

- 624 (28%) участковых комиссий были оборудованы пандусами;

- 305 участковых избирательных комиссий располагались на 2-м этаже зданий, 7 участковых избирательных комиссий – на 3 этаже.

В помощь избирателям, являющимся инвалидами по зрению, для самостоятельной реализации их избирательных прав, избирательная комиссия Нижегородской области изготавливала трафареты к избирательным бюллетеням и информационные материалы, выполненные крупным шрифтом и шрифтом Брайля.

Нижегородская область традиционно входит в пятерку регионов Приволжского федерального округа с наибольшим числом зарегистрированных общественных организаций (по данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области в регионе зарегистрирована 4 151 некоммерческая организация).

В целях раскрытия потенциала некоммерческих организаций Нижегородской области, увеличения их вклада в социально-экономическое развитие субъекта, министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области с 2011 г. реализуются региональные программы поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО).

В текущем году продолжена реализация подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области на 2015-2020 гг.» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 №298, в рамках которой предусматривается решение следующих задач:

- расширение участия СОНКО в социальной сфере Нижегородской области;

- развитие благотворительной деятельности и добровольчества в регионе, играющих ключевую роль в развитии сектора некоммерческих организаций;

- координация деятельности органов государственной власти, местного самоуправления муниципальных образований области и некоммерческих организаций в интересах развития социально ориентированной деятельности;

- организация систематической пропаганды деятельности, направленной на решение социальных задач в Нижегородской области;

- информационно-методическое обеспечение некоммерческих организаций, органов местного самоуправления.

Ключевым фактором поддержки СОНКО является прямая финансовая поддержка.

В регионе предложены различные механизмы реализации данной меры.

Оказание финансовой поддержки СОНКО осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета путем предоставления субсидий и грантов.

Региональная система оказания финансовой поддержки в виде субсидий складывается из нескольких составляющих.

До начала очередного финансового года формируется реестр некоммерческих организаций (далее – Реестр), реализующих на территории Нижегородской области общественно полезные (социальные) проекты (программы) либо мероприятия. Данный Реестр ведется с целью выявления наиболее эффективных и инициативных некоммерческих организаций, ведущих активную проектную деятельность. Реестр консолидирует организации, осуществляющие взаимодействие с региональной властью и получающие от неё поддержку в формах, установленных законодательством. Это позволяет получать своевременную актуальную информацию о качественных и количественных изменениях как в самих организациях, представляющих документы, так и в целом по отрасли.

Первый Реестр 2009 г. был сформирован из 159 некоммерческих организаций, 65 из которых осуществляли свою деятельность вне областного центра; в Реестре на 2017 год насчитывается 267 организаций, из которых 117 – представители муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

Представители некоммерческих организаций, включенных в Реестр, являются приоритетными потребителями обучающих семинаров, вебинаров, конференций, активно участвуют в общественных слушаниях; многие руководители организаций являются членами наблюдательных и общественных советов при органах власти.

Организации, успешно прошедшие процедуру конкурсного отбора и включенные в Реестр, могут претендовать на получение финансовой

поддержки в виде субсидии из средств областного бюджета на частичное возмещение затрат, связанных с реализацией проектов в социальной сфере по 14 приоритетным направлениям.

В 2016 г. министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области осуществлялся прием заявок на конкурсный отбор СОНКО для предоставления субсидий из средств областного бюджета. Победителями конкурса признаны 30 некоммерческих организаций, в том числе:

- по направлению «Повышение качества жизни людей пожилого возраста» – 2 проекта;

- по направлению «Социальная адаптация инвалидов и их семей» – 7 проектов;

- по направлению «Социальная поддержка и защита граждан» – 1 проект.

Общий фонд конкурса составил 2 446,050 тыс.руб.

В рамках данного конкурса профинансированы следующие проекты, направленные на профилактику заболеваний и реабилитацию инвалидов:

- проект «Ранняя диагностика, профилактика заболеваний опорно-двигательного аппарата и обеспечение ортопедическими изделиями детей и подростков» Региональной общественной организации «Нижегородский совет женщин». Размер субсидии составил 100 000 руб.;

- проект «Поверь в мечту» Частного учреждения дополнительного образования «Центр «Практика» Нины Зверевой». Размер субсидии – 100 000 руб.;

- проект «Социальный туризм для инвалидов по зрению «Познаём край родной как часть большой страны» Нижегородской областной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых». Размер субсидии – 100 000 руб.;

- проект «Новые знания – новые возможности» Нижегородской региональной общественной организации инвалидов «Социальная реабилитация». Размер субсидии – 100 000 руб.;

- проект «Краски жизни» Сосновской районной организации Нижегородской областной организации имени Александра Невского Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». Размер субсидии – 50 000 руб.;

- проект «Солнечные «йожики» Нижегородской областной общественной организации инвалидов «Инновационный центр: в XXI век с 21 хромосомой «Сияние». Размер субсидии – 50 000 руб.;

- проект «Дружба народов» Нижегородской областной организации имени Александра Невского Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». Размер субсидии – 100 000 руб.;

- проект «Хочу работать!» Частного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебный центр Торгово-промышленной палаты Нижегородской области». Размер субсидии – 100 000 руб..

Также предусмотрена финансовая поддержка в виде предоставления грантов в форме субсидии. Здесь речь идет об исполнении проекта в единой заранее заданной тематике.

В 2016 г. грантовые конкурсы «Мы все родом из Отечества» и «Здоровье с детства» были посвящены развитию патриотизма, сохранению исторической памяти, преемственности поколений на примере героической истории России и пропаганде здорового образа жизни среди детей и подростков, снижению уровня заболеваемости, профилактике развития патологий и последующей инвалидности у детей и подростков соответственно.

По итогам рассмотрения заявок на конкурс «Здоровье с детства» победителем признан проект «Снижение риска инвалидизации детского населения Нижегородской области, ранняя диагностика, профилактика заболеваний опорно-двигательного аппарата и обеспечение ортопедическими изделиями детей» Региональной общественной организации «Нижегородский совет женщин». Размер гранта составил 346 146 руб. В рамках проекта предусматривается проведение медицинского обследования опорно-двигательного аппарата детей, обеспечение детей и подростков по медицинским показаниям необходимыми ортопедическими изделиями, разработка методических материалов по профилактике дисфункций опорно-двигательного аппарата.

В конкурсе «Мы все родом из Отечества» победителями стали 7 некоммерческих организаций, общий фонд конкурса составил 2 100 000 руб.

Таким образом, на финансирование некоммерческих организаций в рамках реализации региональной подпрограммы поддержки СОНКО в 2016 г. было направлено 5 043 500 руб., в том числе:

- субсидии – 2 521 700 руб.;

- гранты в форме субсидии – 2 521 800 руб.

Кроме того, министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области в качестве уполномоченного органа ежегодно участвует в конкурсе Министерства экономического развития РФ на право получения из федерального бюджета средств на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В 2015 г. в областной бюджет привлечены федеральные средства в размере 16 786 000 руб.

В 2016 г. продолжена реализация 33 проектов, получивших финансирование в декабре 2015 г., а по итогам конкурсного отбора СОНКО на получение субсидий за счет средств, поступающих в бюджет Нижегородской области из федерального бюджета. Среди них:

- проект «Межрайонный семейный фестиваль «Вера. Надежда. Любовь» Общественного благотворительного фонда «Социальная помощь» Чкаловского района Нижегородской области, получивший финансирование в размере 250 000 руб.;

- проект «Организация многофункционального интернет-портала для родителей детей инвалидов «Особые дети» Частного учреждения дополнительного образования «Центр «Практика» Нины Зверевой», профинансированный на сумму 800 000 руб.;

- проект «Социально-патриотическая акция «СИЛЬНЫЕ ДУХОМ» Нижегородской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны», получивший финансирование в размере 300 000 руб.;

- проект «Развитие модели учебного сопровождаемого проживания для молодых людей с нарушениями в Нижегородской области» Нижегородской региональной общественной организации поддержки детей и молодежи «Верас». Размер субсидии составил 300 000 руб.;

- проект «Школа ухода за пожилыми и ограниченно подвижными людьми» Автономной некоммерческой организации «Центр социального обслуживания «Близкие люди». Размер субсидии составил 200 тыс. руб.

В целях наращивания потенциала местных СОНКО, увеличения их присутствия и социального участия в развитии районов, министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области осуществляется взаимодействие с муниципальными образованиями в следующих формах:

- содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

С 2011 г. на территориях всех муниципальных образований области действуют общественно-консультативные советы, куда входят активные граждане, руководители общественных объединений, в том числе представители наиболее активных ветеранских и инвалидных организаций. Рекомендации по итогам заседаний учитываются при принятии конкретных решений органами местного самоуправления.

Потенциал некоммерческих организаций распространяется на сферы образования, здравоохранения, спорта, социального обслуживания, музейно-выставочной деятельности и др. Проекты СОНКО, реализуемые в Нижегородской области, обладают социальной устойчивостью и нацеленностью на долгосрочный результат. Специфика деятельности некоммерческого сектора, подразумевающая максимальную социальную ориентированность и возможность более эффективного выполнения части государственных функций, обуславливает заинтересованность в их развитии, в том числе, в увеличении их количества и повышения их совокупной результативности. Эффективная деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций является значимым фактором обеспечения социальной, экономической, политической стабильности региона.

Дети с ОВЗ и инвалидностью являются активными участниками детских и молодежных общественных объединений. В регионе созданы и действуют:

- 1 008 детских и молодежных общественных объединения, участниками которых являются 3 976 детей с ограниченными возможностями здоровья.

- 457 волонтерских объединений, участниками которых являются 60 молодых инвалидов.

В объединениях создано инклюзивное пространство, где наряду с людьми с ограниченными возможностями здоровья проводят досуг подростки и молодежь без инвалидности.

Яркими примерами участия молодежи с инвалидностью в политической и общественной жизни региона являются следующие факты:

- с 2014 г. специалистом по работе молодежью г.о.г. Дзержинск, является О.Н.Киселева, многократная чемпионка России по пауэрлифтингу среди инвалидов, участница Паралимпийских игр (Греция, Китай).

- в 2015 г. на должность заместителя Председателя молодежного парламента при Законодательном собрании Нижегородской области, председателя студенческого совета Нижегородского института управления - филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» избран - Кузнецов Алексей Владимирович, имеющий инвалидность.

- в 2016 г. 6 молодых людей с инвалидностью стали участниками Всероссийских молодежных образовательных форумов: «Территория смыслов на Клязьме», «Таврида», а также форума Приволжского федерального округа «iВолга».

17. Участие в культурной жизни, проведение досуга и отдыха и занятия спортом

Конституционное право каждого, включая инвалидов, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям закреплено в ст.44.

Признание права инвалидов на участие наравне с другими в культурной жизни, включая возможность развития и использования своего творческого, художественного и интеллектуального потенциала, предусмотрено федеральным законодательством.

В целях реализации норм Конвенции об обеспечении инвалидам доступа наравне с другими к объектам культурного наследия, театрам, музеям и библиотекам законом о выполнении Конвенции предусмотрено:

- возложение на органы государственной власти всех уровней обязанности обеспечивать в сфере установленных им полномочий условия доступности учреждений культуры и культурных благ для инвалидов;

- обязанность установления органами власти на всех уровнях порядков оказания инвалидам помощи при предоставлении услуг в сфере культуры и обеспечения доступности для них объектов и услуг в сфере культуры.

С целью создания условий для отдыха и оздоровления детей-инвалидов, им предоставляются бесплатные путевки в организации отдыха детей и их оздоровления.

Органами государственной власти при участии общественных организаций инвалидов принимаются меры по вовлечению инвалидов в культурную жизнь общества и осуществлению их социокультурной реабилитации.

Принимаются меры для поощрения деятельности организаций социально-культурного назначения и общественных организаций инвалидов по поддержке особой культурной самобытности инвалидов.

С целью расширения сферы использования русского жестового языка (в том числе, при предоставлении глухим людям государственных и муниципальных услуг) принят Федеральный закон от 30.12.2012 № 296-ФЗ «О внесении изменений в ст.14 и 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Учреждения культуры Нижегородской области активно сотрудничают с широким спектром общероссийских, региональных, муниципальных, общественных организаций инвалидов, со специализированными учебными заведениями, центрами социального обслуживания населения, ГКУ НО «Управление социальной защиты населения района (города/городского округа)».

В Нижегородской области имеются две специализированные библиотеки для инвалидов по зрению. Объем специализированного фонда для лиц с нарушениями зрения в общедоступных библиотеках области – 164,5 тыс.экз. (книги по Брайлю, «Говорящие книги» и др.).

Библиотеки ведут свою работу согласно программ и проектов, реализуемых совместно с организациями инвалидов.

Например, Воротынская центральная библиотека на протяжении многих лет тесно сотрудничает с учреждениями социального обслуживания, правлением Нижегородской областной организации ВОИ, районным советом ветеранов. С 2014 г. общедоступными библиотеками Московского района г.Н.Новгорода реализуется авторская программа «Преодоление», в которой с 2016 г. выделена подпрограмма по обслуживанию членов Нижегородской областной организации ВОС.

Центральная библиотека Володарского района помогает местным обществам инвалидов в создании видеороликов и альбомов об их деятельности. В 2016 г. вышел второй фильм для районного общества «Из жизни общества инвалидов».

Центральная библиотека Перевозского района организует свою работу с инвалидами совместно с Комплексным центром социального обслуживания населения, местными организациями Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества инвалидов, с Перевозским отделением Союза пенсионеров России: реализован проект «Мы вместе», в результате которого создан клуб общения людей с ОВЗ.

Всего в библиотеках области организована работа 89 клубов, созданных при библиотеках для граждан с инвалидностью.

По инициативе библиотек в 2016 г. проведены различные мероприятия, направленные на улучшение качества библиотечного обслуживания лиц с ОВЗ.

В рамках реализации проекта «Библиотека без барьеров»проводит следующие мероприяти:

- создание комфортных условий для людей с ограниченными возможностями и предоставление им равных возможностей в получении информации и услуг»;

- проведен круглый стол «Сотрудничество библиотек централизованной библиотечной системы Нижегородского района с общественными организациями инвалидов Нижнего Новгорода», в котором приняли участие сотрудники общественной организации людей с инвалидностью «Перспектива» (г. Москва) и представители нижегородских региональных организаций НРООИ «Инватур» и НРООПДиМ «Верас».

В центральной библиотеке Краснoктябрьского района состоялся семинар «Доступная среда: работа с людьми с ограниченными возможностями», нацеленный на поиск новых ресурсов и возможностей для библиотечного обслуживания инвалидов.

Совместно с Городецким отделением ВОИ на базе центральной библиотеки был организован круглый стол «Направления повышения эффективности развития «доступной среды» Городецкого района».

906 сотрудников библиотек (22 % от общего количества) прошли инструктаж по работе с инвалидами.

Нижегородская государственная областная детская библиотека организует активную работу с детьми с ограниченными возможностями здоровья на основе тесного партнерства с общественными организациями инвалидов:

- Нижегородской областной организацией ВОИ (Фестиваль творчества молодых инвалидов «Мы зажигаем звезды»);

- Нижегородской региональной общественной организацией инвалидов «Инватур» (юридические on-lain консультации для людей с инвалидностью и родителей детей-инвалидов);

- Нижегородской городской общественной организацией детей-инвалидов и их законных представителей «Луч»: (участие в проведении Благотворительного фестиваля «Дорога Добра 2016 г., Всероссийского Дня матери, декады инвалидов).

Обеспечение безбарьерной среды для инвалидов дает им возможность развивать свои творческие способности в культурно-досуговых учреждениях (далее – КДУ).

На сегодняшний день различные категории инвалидов занимаются в кружках, мастерских, студиях, коллективах художественной самодеятельности и клубных любительских объединениях, организованных в КДУ. Количество инклюзивных формирований в КДУ области ежегодно увеличивается (в 2016 г.- количество участников достигло7427 чел.).

Активную работу с инвалидами осуществляют муниципальные музеи Нижегородской области.

6 нижегородских музеев включены в региональные и районные программы, направленные на лиц с инвалидностью, 5 музеев разрабатывают и реализуют собственные.

65 государственных и муниципальных музеев Н.Новгорода и Нижегородской области предоставляют инвалидам право льготного (бесплатного или со скидкой) посещения музея, экскурсионного обслуживания, участия в игровых программах.

В 2016 г. Нижегородский государственный историко-архитектурный музей-заповедник посетило около 3000 людей с ограниченными возможностями, в т.ч. числе 700 инвалидов 1 и 2 гр. во время праздников и культурных акций 9 мая, «Ночь музеев», День города, День Народного Единства и др.

В целях привлечения инвалидов к активным занятиям физической культурой и спортом принимаются меры по комплексному решению вопросов, связанных с созданием условий доступности для них физкультурно-оздоровительных занятий и спортивных сооружений.

Федеральным законом от 04.12.2007 №329-Ф3 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ст.31) даны понятия – «адаптивная физическая культура», «физическая реабилитация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья», «спорт инвалидов», а также определены механизмы вовлечения инвалидов в занятия физической культурой и спортом, закреплена обязанность органов государственной власти и спортивных организаций создавать детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки.

Утверждены федеральные государственные требования к минимуму содержания, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ по адаптивным видам спорта (спорт глухих, спорт лиц

с интеллектуальными нарушениями, спорт лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата, спорт слепых, футбол лиц с заболеванием церебрального паралича) (приказ Минспорта России от 13.09.2013 №730).

Проводится работа по пропаганде достижений спортсменов-инвалидов, в том числе победителей паралимпиад и сурдлимпиад, популяризации и пропаганде спорта среди инвалидов.

Доля лиц с инвалидностью, регулярно занимающихся физкультурой и спортом увеличился с 4% в 2014 г. до 7% в 2016 г.

Согласно данным статотчетности в 2016 г. в регионе физкультурно-массовую работу с инвалидами проводили 287 штатных специалистов, из которых 96,5% имеют образование по специальности «Адаптивная физическая культура и спорт». В 2015 г. таких специалистов было 230 человек, в т.ч. с профильным образованием – 49,6%, в 2014 г. – 210 специалистов, в т.ч. 48,1% с профильным образованием.

В 2015 и 2016 гг. во всех городских округах и муниципальных районах области ежегодно разрабатывались планы (комплексы мер) по развитию адаптивной физической культуры и спорта.

Анализ названных документов показывает, что в них соблюдаются социальные принципы адаптивной физической культуры: социализации, интеграции, непрерывности физкультурного образования, гуманистической направленности, учета возрастных особенностей. В частности, в муниципалитетах запланированы физкультурные мероприятия, в которых наравне со здоровыми людьми участвуют и люди с ограниченными возможностями.

В целях повышения уровня физкультурно-массовой работы с инвалидами в апреле 2016 г. было проведено совещании руководителей отрасли «Физическая культура и спорт» в городских округах и муниципальных районах на, котором обсуждались вопросы привлечения инвалидов к занятиям физической культурой и спортом и вопросы реализации ИПРА/(ИПР).

Ежегодно увеличивается количество физкультурно-мероприятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями. В 2014 г. для этой категории населения было проведено 435 мероприятий, в которых приняли участие 7,6 тыс.чел., в 2015 г. – 470 мероприятий, с охватом 13,5 тыс.чел., в 2016 г. – более 500 мероприятий, в которых участвовали более 16 тысяч инвалидов.

В 2015 г. впервые был проведен фестиваль Паралимпийских игр для взрослых и детей с ограниченными возможностями, зональная Спартакиада

среди специальных коррекционных детских домов. В г.о.г.Арзамасе проводится более 10 мероприятий, среди которых фестиваль «Старшему поколению – спортивное настроение», включающий состязания по дартсу, шашкам, шахматам, скандинавской ходьбе. В г.о.г.Бор ежегодно организуется областной фестиваль «Спорт для всех» среди слабослышащих, спортивный праздник среди учащихся школ и училищ для инвалидов региона «Мир равных возможностей», областные соревнования среди инвалидов с нарушением интеллекта, проживающих в стационарных учреждениях психоневрологического профиля Нижегородской области. В г.о.г.Шахуньи в 2015 г. были организованы спортивные состязания «Физкультура без границ» и танцевальный марафон «Вспомни молодость!», в г.о.г.Кулебаки - спартакиада «Старшее поколение». Также в г.о.г.Кулебаки в сентябре 2015 г. был реализован другой интересный проект для инвалидов – однодневный туристический слет «Мы любим туризм. Старшее поколение». В лесной зоне команды, состоящие из инвалидов и людей пожилого возраста, устанавливали палатки на время, метали гранаты на точность, проходили различные преграды: «Мышеловка», «Паутина», «Переправа через болото по кочкам», «Переправа по бревну» и другие.

Согласно данным статистической отчетности на развитие физической культуры и спорта инвалидов в регионе из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников были направлены в 2014 г. – 70290 тыс.руб., в 2015 г. – 36249 тыс.руб., в 2016 г. – 46191,4 тыс.руб.

Анализ физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами, проводимой в городских округах и муниципальных районах области, показал, что основными препятствиями привлечения людей с ОВЗ к занятиям спортом является слабая мотивация. В целях решения этой проблемы проводится информирование этой категории по названному вопросу населения как муниципальными органами управления физической культурой и спортом, органами социальной защиты, так и администрациями спортивных сооружений. В частности, органы местного самоуправления после получения инвалидов ИПРА/(ИПР) осуществляют информирование инвалидах о местах возможного оказания физкультурно-оздоровительных услуг.

Культурно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия регулярно проводятся в учреждениях социального обслуживания Нижегородской области согласно утвержденным планам. Ежеквартально среди клиентов стационарных учреждений психоневрологическогот профиля проводятся соревнования по лыжным гонкам, футболу, шашкам,

адаптивному туризму и пр.видам спорта. В рамках социокультурной реабилитации с инвалидами, находящимися на обслуживания в учреждениях системы социальной защиты Нижегородской области, организуются экскурсионные программы, в т.ч. с выездами за пределы региона, проводятся конкурсы самодеятельности и художественного творчества.

Ежегодно в первой декаде декабря в рамках Международного дня инвалидов на муниципальном и областном уровнях организуются мероприятия, направленные на повышение социального статуса и привлечения внимания общественности к проблемам людей с ОВЗ.

С 2014 г. министерством социальной политики Нижегородской области накануне Декады инвалидов проводится областной конкурс для людей с ОВЗ «Путь к успеху», направленный на формирование у данной категории лиц активной жизненной позиции, повышение коммуникативного потенциала, привлечение внимания к инвалидам и формирование толерантного отношения к ним в обществе.

Конкурс проходит в детской и взрослой возрастных группах по трем номинациям: «Я могу» (истории самых небольших, но при этом имеющих огромное значение для человека, достижений, первый шаг в сторону успеха), «Мой большой успех» (истории о значительных успехах и достижениях человека в социуме) и «Спасибо за поддержку» (истории о тех, кто был и есть рядом, кто оказал помощь и поддержку человеку, имеющему ограничения в здоровье).

Ежегодно в конкурсе участвует более 200 чел.

Клиенты учреждений системы социальной защиты принимают активное участие в конкурсах различной направленности, проводимых как на местном, так и на федеральном и международном уровнях.

18. Статистика и сбор данных

Официальная статистическая деятельность – один из важнейших инструментов управления, ориентированный на получение объективных, своевременных данных о социально-экономических, демографических процессах, условиях и уровне жизни населения в целом и отдельных его социальных групп, для выработки государственными органами основных направлений политики и принятии управленческих решений.

Уполномоченным федеральным органом в сфере статистики (Федеральной службой государственной статистики) и другими субъектами официального статистического учета, осуществляющими формирование официальной статистической информации в установленной сфере деятельности осуществляется сбор информации об инвалидах по формам официального статистического наблюдения, в том числе, по показателям

численности и состава группы лиц, имеющих инвалидность, медицинского освидетельствования, осуществления стационарного, нестационарного и надомного социального обслуживания, предоставления реабилитационных услуг и мероприятий, назначения и выплаты пенсий, пособий и иных мер социальной поддержки инвалидов.

На устранение основного недостатка данного учета - отсутствие единой системы содержащей персонифицированную информацию о лицах с инвалидностью, потребностях данной категорий в мерах социальной защиты и фактически предоставляемых услугах, направлено создание федеральной государственной информационной системы «федеральный реестр инвалидов учета инвалидов» (далее – ФГИС ФРИ) (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.07.2016. №1506-р.).

Основной задачей ФИС ФРИ является повышение эффективности государственного управления в области оказания услуг и осуществления планирования на всех уровнях на основе детального учета потребностей инвалидов, их демографического состава и социально-экономического положения.

В целях оценки мнения инвалидов об их положении в регионе, отношения к действующему законодательству, направленному на реализацию их прав с 2013 г. на территории Нижегородской области проводится анкетирование инвалидов и родителей детей-инвалидов по вопросам выполнения положений Конвенции.

По результатам анализа анкет инвалидов выявлено, увеличение доли лиц считающих, что федеральное законодательство позволяет соблюдать права инвалидов в различных сферах жизни. С 72% в 2014 г. до 78% в 2016 г. респонденты отмечают, что наилучшим образом позволяет реализовать их права законодательство в сфере общегражданских прав и свобод.

В отношении регионального законодательства количество респондентов, считающих что нормативные правовые акты Нижегородской области позволяют соблюдать их права в различных сферах жизни, увеличилось с 75% в 2014 г. до 83% в 2016 г.

Основными источниками получения информации о правах инвалидов респонденты определили (в порядке убывания): телевидение, пресса, друзья и социальные работники.

В 2014-2016 гг. отмечена положительная динамика доли инвалидов, которые могут самостоятельно передвигаться по населенным пунктам, а также незначительное уменьшение потребности инвалидов в услугах (помощи) по сферам:

- медицинское обслуживание в 2014 г. – 81%, в 2016 г. – 74%;
- оздоровление в санатории в 2014 г. – 51%, в 2016 г. – 41%;
- психологическая помощь в 2014 г. – 23%, в 2016 г. – 19%;
- материальная помощь в 2014 г. – 50%, в 2016 г. – 39%;
- натуральная помощь в 2014 г. – 21%, в 2016 г. – 9%;

- услуги социальных работников в 2014 г. – 31%, в 2016 г. – 21%;
- правовая помощь в 2014 г. – 13%, в 2016 г. – 9%.

19. Национальное осуществление и мониторинг

Функции органа, координирующего в системе исполнительных органов власти вопросы установления инвалидности и социальной защиты инвалидов, выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, уровня жизни и доходов, пенсионного обеспечения, занятости населения и безработицы, социальной защиты населения, в том числе социального обслуживания населения (включая инвалидов), оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы осуществляются Минтрудом России.

С 2010 г. обеспечение деятельности в указанных сферах осуществляется образован Департаментом по делам инвалидов Минтруда России.

Минтруд России осуществляет свою деятельность непосредственно через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В Нижегородской области полномочия по формированию и реализации единой государственной политики в сфере социальной поддержки, социального обслуживания, опеки жилищных отношений, трудовых отношений и занятости, совершенствованию мер социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, пожилых граждан, ветеранов, участников боевых действий, инвалидов осуществляются министерством социальной политики Нижегородской области.

Полномочиями по разработке и реализации отдельных вопросов социальной политики по отношению к инвалидам наделены министерство здравоохранения Нижегородской области, министерство образования Нижегородской области, министерство культуры Нижегородской области, министерство спорта Нижегородской области, управление государственной службы занятости населения Нижегородской области.

Функции по проведению медико-социальной экспертизы в регионе осуществляется Главным бюро МСЭ, пенсионного обеспечения – Региональным отделением ПФР, обеспечение ТСР осуществляется Региональным отделением ФСС.

В целях содействия реализации полномочий высшего должностного лица Нижегородской области по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов исполнительной власти, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов, в соответствии с Указом Губернатора Нижегородской области от 24.06.2009 №36 функционирует совет по делам инвалидов при Губернаторе Нижегородской области. В составе совета наряду с руководителями органов исполнительной власти, реализующих полномочия в области здравоохранения, образования, культуры, соцзащиты, спорта, занятости, федеральных учреждений, участвующих в решении вопросов инвалидов, входят руководители крупнейших общественных организаций инвалидов, функционирующих на территории Нижегородской области.

В качестве независимого механизма по поощрению, защите прав инвалидов, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, в том числе инвалидов, их соблюдения и уважения государственными органами и органами местного самоуправления и должностными лицами, учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области (Закон Нижегородской области от 09.01.2004 №3-з «Об уполномоченном по правам человека в Нижегородской области»). Ряд задач по защите прав и интересов детей, включая детей-инвалидов, осуществляется Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области (Закон Нижегородской области от 28.12.2012 №167-з «Об уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области»).

Другим независимым механизмом защиты прав инвалидов и анализа их соблюдения является образованная Законом Нижегородской области от 31.10.2006 №132-З Общественная палата Нижегородской области, реализующая функции по вовлечению гражданского общества в процесс общественного наблюдения и контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также для содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека, включая лиц с инвалидностью.

В решении вопросов лиц с инвалидностью в регионе активно участвуют 3 крупнейших общественных организации: Нижегородская областная организация ВОИ , Нижегородская областная организация ВОГ, Нижегородская областная организация ВОС.

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 22.02.2017 №180-р ответственным исполнителем доклада о мерах, принимаемых в Нижегородской области для выполнения обязательств по Конвенции о правах инвалидов (далее –Доклад) является министерство социальной политики Нижегородской области.

В качестве соисполнителей Доклада определены: министерство здравоохранения Нижегородской области, министерство образования Нижегородской области, министерство культуры Нижегородской области, министерство спорта Нижегородской области, министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, министерство строительства Нижегородской области, министерство информационных технологий, связи и средств массовой информации Нижегородской области, управление государственной службы занятости населения Нижегородской области, избирательная комиссия Нижегородской области, управление по обеспечению деятельности гражданской обороны и пожарной безопасности Нижегородской области. В формировании доклада принимают участие: Главное бюро МСЭ, Региональное отделение ФСС, Региональное отделение ФСС, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Нижегородской области, территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости - Государственная инспекция труда в Нижегородской области, Главное управление МЧС России по Нижегородской области, общественные организации инвалидов, функционирующие на территории региона.